

Ulkoasiainministeriön tilinpäätös

2005

maaliskuu 2006



**ULKOASIAINMINISTERIÖ
UTRIKESMINISTERIET**

SISÄLTÖ

OSA I, TOIMINTAKERTOMUS

JOHDON KATSAUS	5
VAIKUTUSVALTAINEN SUOMI KANSAINVÄLISESSÄ YHTEISÖSSÄ.....	8
Euroopan unionin kehittäminen.....	8
Unionin laajentuminen jatkuu	8
Perustuslakisopimus viivästyí.....	8
Ulkosuhderahoitus ja rahoituskehysneuvottelut.....	9
Schengen-yhteistyö.....	9
Valtionasiamiestoiminta	9
Suomen EU-puheenjohtajuuskautta valmisteltiin.....	10
Suomen ja Euroopan unionin ulkosuhteet	10
Suhteet Venäjään.....	10
Pohjoinen ulottuvuus uudistuu	11
Lähialueyhteistyölle uusi toimintaohjelma	11
Pohjoismaisen ministerineuvoston rakenneuudistus	12
Suomi puheenjohtajaksi Barentsin euroarktisessa neuvostossa	12
Transatlanttiset suhteet.....	13
Barcelonan prosessi.....	13
Suhteet Kiinaan.....	13
Yhteistyö EU:n uusien naapurien sekä Etelä-Kaukasian ja Keski-Aasian maiden kanssa	14
TURVALLISUUTTA LUOVA KANSAINVÄLINEN YHTEISÖ	14
EU:n kriisinhallintarakenteiden ja -voimavarojen vahvistaminen	14
Rauhanturva- ja kriisinhallintaoperaatioiden toimeenpano	15
YK:n uudistaminen	16
Kansainvälisen rikostuomioistuimen toiminnan tukeminen	16
Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestö.....	17
Osallistuminen terrorismin vastaiseen toimintaan.....	17
Kansainvälinen asevalvontayhteistyö	17
OIKEUDENMUKAINEN MAAILMA	18
Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö	18
Kehitysyhteistyön laadun ja volyymin kasvattaminen	21
Kehitysmaiden velkakysymys	21
Helsinki-prosessi.....	22

Ihmisoikeudet ja Suomen jäsenyys ihmisoikeustoimikunnassa	22
Humanitaarinen oikeus	23
Humanitaarinen apu Aasian luonnonkatastrofien uhreille.....	23
MENESTYVÄ SUOMI	24
WTO-neuvottelukierros	24
Suomen kauppapoliittinen ohjelma	24
Viennin ja kansainvälistymisen edistäminen	25
Investointisuoja sopimukset ja investointien houkuttelu.....	25
Julkisuusdiplomatia Suomen tunnettuuden edistäjänä	25
AVOIN JA PALVELEVA ULKOMINISTERIÖ	26
Toimintaan tehokkuutta ja laatua	26
Strategia valmistui.....	26
Tulosohjauksen terävöittäminen aloitettiin	26
Hallinnollisten tehtävien virtaviivaistaminen	27
Tuottavuushanketta valmisteltiin	28
Kriisivalmiuden kehittäminen.....	28
Viestinnän tehostaminen.....	30
Passiuidistukseen valmistautuminen ja maahantuloasioiden kehittäminen	30
Vierailuvaihto.....	30
Presidentinvaalin ennakoöänestyksen valmistelut	31
Sisäinen tarkastuksen kehittäminen.....	31
HENKISTEN VOIMAVAROJEN KEHITTÄMINEN JA HALLINTA.....	32
Henkilöstöstrategia	32
Henkilöstön kehittäminen ja rekrytointi.....	33
Työhyvinvointi	34
Perhepolitiikka ulkoministeriössä on kiinteä osa työhyvinvointia	35
TILINPÄÄTÖSLASKELMIEN ANALYYSI	36
Tilinpäätöslaskelmien tarkastelu	36
Tuotto- ja kululaskelma	36
Tase	37
Talousarvion toteutuminen.....	38
Maksullinen toiminta	39
Julkisoikeudelliset suoritteet.....	39
Liiketaloudelliset suoritteet	42

Yhteisrahoitteinen toiminta.....	43
SISÄISEN VALVONNAN ARVIOINTI- JA VAHVISTUSLAUSUMA	45
MÄÄRÄAJAIN TEHTÄVIEN KOKONAISARVIOINTIEN TULOKSET	46
Evaluatiot	46
YHTEENVETOTIEDOT VÄÄRINKÄYTTÖKSISTÄ	46
LIITTEET	47

TAULUKOT

1 Suomen lähialueyhteistyön alueellinen jakauma 2005	12
2 Suomen lähialueyhteistyön toimialoittainen jakauma 2005	12
3 Kehitysyhteistyömäärärahat käyttösuunnitelmakohdittain 2004-2006	19
4 Kehitysyhteistyömäärärahat ja -maksatukset	20
5 Ulkoasiainhallinnolle asetettujen tavoitteiden mukaiset tunnusluvut.....	27
6 Konsulitehtävät vuosina 2004 - 2005.....	29
7 Ministeriön henkilöstö osastoittain	32
8 Henkilöstön ikärakenne 31.12.2005.....	32
9 Ministeriön ja edustustojen henkilöstö ryhmittäin 31.12.2005.....	32
10 Henkilöstömäärä, -rakenne ja henkilöstökulut	33
11 Työhyvinvointi	34
12 Toiminnan tuotot ja kulut, kehitys 2003-2005	36
13 Taseen vastaavaa yhteensä 413 milj. €.....	37
14 Taseen vastattavaa yhteensä 413 milj. €.....	37
15 Ulkoasiainhallinnon toimintamenot 1999 - 2005	38
16 Maksullisen toiminnan tuotot 2002-2005	39
17 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma.....	41
18 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma.....	43
19 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus	44

OSA II, TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

OSA III, TILINPÄÄTÖKSEN LIITTEET

ALLEKIRJOITUKSET

OSA I, TOIMINTAKERTOMUS

JOHDON KATSAUS

Vuoden 2005 alkua varjosti Thaimaassa tapaninpäivänä tapahtunut hyökyaaltokatastrofi, jonka tuhon laajuutta kukaan ei osannut ennustaa, ja joka kosketti myös tuhansia suomalaisia. Vaikka ulkoministeriön organisaatio kykeni käynnistämään mittavan operaation välittömästi, ilmeni, että valmiusorganisaatiossamme kriittisinä alkupäivinä oli selviä puutteita. Saatujen kokemusten sekä omien ja ulkopuolisten selvitysten pohjalta tehtiin vuoden 2005 aikana paljon työtä valmiuksiemme parantamiseksi ja yhteistyön tehostamiseksi kaikkien hallinnonalojen kesken sekä Suomessa että kansainvälisesti.

Ministeriöön perustettiin keväällä valmiusryhmä ja kaikilta edustustoilta edellytettiin valmius- ja evakuoitusuunnitelman laatimista. Lisäksi uudistetussa valmiustilassa on pysyvät työtilat 18 puhelinpäivystäjälle ja ministeriön sisäistä kriisiohjeistusta kehitetään jatkuvasti. Maaliskuussa 2005 perustettiin myös konsulikomennuskunnat, jotka kriisin sattuessa toimivat alueen edustuston apuna. Erityistä huomiota kiinnitettiin kriisiviestinnän kehittämiseen sekä matkustajien informoimiseen. Myös pohjoismaista sekä EU:n kriisiyhteistyötä vahvistettiin.

Uusi strategia "Suomen etu - globaali vastuu"

Ulkoministeriössä hyväksyttiin lokakuussa 2005 ministeriölle uusi strategia "Suomen etu - globaali vastuu". Tämä strategia ohjaa ulkoasianhallinnon toimintaa ja painopisteiden asettamista lähivuosina. Resurssuja käytetään ja organisaatiota kehitetään sen pohjalta.

Strategian erityinen tarkoitus on viestiä sidosryhmille ministeriön keskeinen tehtävä: mitä ulkoministeriö tekee, miksi, kenelle, ja miten haluaa toimia yhteistyössä. Keskeisiä sidosryhmiä ovat muut ministeriöt, hallinto, yhteiskunta, talouselämä, yritykset, kansalaisjärjestöt ja kansalaiset. Tässä työssä tärkeä väline on ministeriössä vuonna 2005 käynnistynyt tulostavoitteen kehittämishanke, jonka tavoitteena on parantaa hallinnonalan vaikuttavuus- ja tulostavoitteen asetantaa ja laatua sekä kehittää ulkoasiainhallintoon sopivia arviointikriteerejä ja tunnuslukuja. Tarkoituksena on luoda toimintatapoja, jotka takaavat asetettujen tulostavoitteen saavuttamisen, sekä vahvistaa tavoiteasetannan ja resursoinnin yhteyttä.

Strategian perspektiivi on 10 vuotta, mutta se on laadittu tavalla, joka luo mahdollisuuden reagoida toimintaympäristön muutoksiin ja muihin haasteisiin. Vuosittaisten tulostavoitteen asettamisen kautta strategiaa kehitetään jatkuvasti.

EU:n ulko- ja turvallisuuspolitiikka eteni

Ison-Britannian puheenjohtajuuskaudella loppuvuodesta 2005 Euroopan unioni pääsi vihdoinkin sopuun pitkään hiertäneistä rahoituskehyksistään. Yhtä hyvin ei käynyt EU:n perustuslakisopimukselle. Ranskan ja Hollannin kansanäänestysten jälkeen kävi selväksi, että sopimusta sellaisenaan ei voida hyväksyä. EU:n perustuslakisopimuksen kohtaamat vaikeudet muuttivat suunnitelmiamme ja ennakoitua toimintakehikkoamme ulkosuhteissa puheenjohtajakaudella. Eduskunnalle kuitenkin annettiin marraskuussa 2005 perustuslakisopimusta koskeva valtioneuvoston selonteko, jonka tarkoituksena on pohjustaa perustuslakisopimusta koskevaa keskustelua eduskunnassa. Eteneminen perustuslakisopimuksen voimaansaattamisessa riippuu pitkälti poliittisen tilanteen kehittymisestä EU:ssa. Useat jäsenmaat Suomen tavoin kuitenkin pitivät tärkeänä, että EU:n ulkoista toimintaa tehostetaan voimassa olevien perustamissopimusten puitteissa kunnes EU:n perustuslakisopimuksen jatkosta päätetään. Suomi on halunnut olla aktiivinen erityisesti kriisinhallinnassa.

Suomi osallistui Euroopan unionin tähän asti suurimpaan sotilaalliseen kriisinhallintaoperaatio Altheaan Bosnia-Hertsegovinassa ja lisäksi yhdeksään EU:n siviilikriisinhallintaoperaatioon. Siviilikriisinhallinnan osalta kansallisesti suurin yksittäinen henkilöstö- ja materiaalipanostus oli 30 asiantuntijan lähettäminen EU:n Acehin tarkkailuoperaatioon.

Ulkoministeriö jatkoi yhdessä puolustushallinnon kanssa Saksa-Alankomaat-Suomi -taisteluosaston sekä pohjoismaisen taisteluosaston valmisteluja. Viro hyväksyttiin Suomen tavoitteiden mukaisesti Ruotsin, Suomen ja Norjan ohella tasa-arvoiseksi osallistujaksi pohjoismaiseen taisteluosastoon. Saksa, Hollanti ja Suomi puolestaan ilmoittivat Euroopan unionissa alustavasta mielenkiinnosta asettaa kolmen maan välinen taisteluosasto seuraavan kerran EU:n taisteluosastovalmiuteen vuonna 2011. Taisteluosastojen varsinainen toimintavalmius alkaa tammikuussa 2007.

EU:n laajentuminen otti huhtikuussa askeleen eteenpäin, kun Bulgarian ja Romanian liittymissopimus allekirjoitettiin. Maiden on määrä liittyä unioniin tammikuun alussa 2007. Jos jäsenyysselvoitteiden toimeenpanossa havaitaan vakavia puutteita, voidaan liittymistä kuitenkin lykätä vuodella.

Lokakuussa EU aloitti jäsenyysneuvottelut Turkin ja Kroatian kanssa. Joulukuussa Eurooppa-neuvosto myönsi Makedonialle (FYROM) hakijamaan aseman.

Helsinki-konferenssi

Hallituksen keskeisin globalisaation hallintaa koskeva hanke, Helsinki-prosessi, huipentui syyskuussa Finlandia-talolla pidettyyn Helsinki-konferenssiin. Yli 700 osanottajaa eri puolilta maailmaa ja kaikista keskeisistä ns. stakeholder-ryhmistä koonnut konferenssin onnistui vähintään ennakko-odotusten mukaisesti. Aiemmin kesällä julkaistun Helsinki-ryhmän loppuraportin perusteella konferenssi antoi vahvan tukensa monitoimijayhteistyön syventämiselle kansainvälisten ongelmien ratkaisukeinona.

Konferenssin yhteydessä pidetty ystävämaiden ministerikokous päätti jatkaa omaa yhteistyötään, ja sen tuloksena seuloitiin Helsinki-prosessin suosituksista esille 8 uudistushanketta, joita ryhdytään yhdessä viemään eteenpäin kansainvälisillä foorumeilla. Suomi otti vastuulleen korruption vastaisen toiminnan tehostamiseen tähtäävän tiekartan valmistelun. Helsinki-prosessi jatkuu, mutta uusissa muodoissa. Lisäksi Suomen ja Tansanian ulkoministeriöiden johdolla kootaan viisi temaattista pyöreää pöytää, samankaltaisella monitoimijapohjalla. Tavoitteena on tuottaa uusia toteuttamiskelpoisia aloitteita muun muassa ystävämaiden harkittaviksi ja edistettäväiksi.

Kehityksen supervuosi

Vuotta 2005 kutsuttiin Kehityksen supervuodeksi. Kehityspoliittisia merkittäviä tapahtumia vuoden mittaan olivat muun muassa Pariisin harmonisaatiokokous, G8-maiden velka-aloitteen lanseeraus, YK:n 60. yleiskokouksen korkean tason kokous (Major Event), YK:n tietoyhteiskuntahuippukokouksen (WSIS) Tunisissa pidetty toinen vaihe sekä WTO-ministerikokous Hongkongissa. Suomessa vietettiin maaliskuussa Suomen kehitysyhteistyön 40-vuotisjuhlia.

Kansalaisten tietoisuuteen kehityskysymykset nousivat ennen kaikkea kansainvälisten luonnonmullistusten kautta. Sekä joulukuun 2004 tsunamikatastrofi että Pakistanin maanjäristys 2005 aiheuttivat suuren humanitaarisen avun tarpeen. Suomi osallistui molempien katastrofien hoitoon niin humanitaarisen avun turvin kuin sitoutumalla alueiden jälleenrakennukseenkin. Hallitus myötävaikutti humanitaarisen avun suureen kysyntään myöntämällä lisävaroja lisäbudjettien kautta. Kansalaiset osallistuivat ennennäkemättömän aktiivisesti kansalaiskeräyksiin erityisesti tsunamikatastrofin yhteydessä.

Kauppapolitiikkaa linjattiin

Hallitus hyväksyi periaatepäätöksenä kauppapoliittisen ohjelman. Kyseessä on ensimmäinen kerta, kun hallitustasolla linjattiin kauppapolitiikan keskeisimmät teemat. Ohjelma on kokonaisesitys kauppapoliittisen toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kauppapolitiikan sisältöön sekä kauppapolitiikan perustehtävistä.

Ulkoministeriö muotoili myös viennin ja kansainvälistämisen edistämisen (VKE) strategian ja loi entistä konkreettisempia työkaluja edustustojen vienninedistämistyön tueksi. Yhteistyössä elinkeinoelämän kanssa ministeriö teetti laajan kaupanesteselvityksen, jossa kartoitettiin yritysten kohtaamia ongelmia eri markkina-alueilla. Elinkeinoelämämme palvelemisessa niin Kauppapolitiikka-lehti, sen verkkoversio ja uutiskirjepalvelu kuin teemaseminaaritkin saivat myönteisen vastaanoton.

Kauppapoliittinen vuosi huipentui joulukuussa Hongkongissa pidettyyn WTO:n ministerikokoukseen. Suomi osallistui kokoukseen laajapohjaisella valtuuskunnalla, jossa olivat vahvasti mukana niin eduskunnan kuin eri etujärjestöjenkin edustajat. Suomi tuki kokouksessa EU:n komissiota sen neuvotellessa haastavissa olosuhteissa jäsenmailta saadun neuvottelumandaatin puitteissa. Ministerikokous piti neuvottelukierroksen käynnissä, joskaan suurena menestystarinana sitä ei pidetty. Kehityskysymysten kannalta kokous oli kuitenkin merkittävä. Kokouksen yhteydessä sitouduttiin Aid for trade-aloitteeseen, jonka tavoitteena on muun muassa vahvistaa kehitysmaiden kauppakapasiteettia. Suomi ilmoitti kokouksessa käyttävänsä jatkossa kehitysyhteistyömäärärahoistaan 2 prosenttia kaupan ja kehityksen tukemiseen.

Pohjoismaat kehittivät yhteistyötä Baltian maiden ja Venäjän kanssa

Pohjoismaiden ministerineuvoston rakenneuudistus loi kertomusvuonna puitteet pohjoismaisen yhteistyön terävöitymiselle ja vahvistumiselle. Ministerineuvostossa hyväksyttiin vuonna 2005 muun muassa uusi Venäjä-ohjelma, jossa korostetaan pohjoisen ulottuvuuden politiikkaa. Ministerineuvosto solmi lisäksi sopimuksen Venäjän kanssa Kaliningradin pohjoismaisen toimiston avaamisesta.

Pohjoismaiden ja Baltian maiden yhteistyö tiivistyi edelleen. Baltian maat ovat toimineet vuoden 2005 alusta Pohjoismaiden investointipankin (NIB) täysjäseninä.

Pohjoismaiden ministerineuvosto hyväksyi lisäksi vuonna 2005 uuden arktisen yhteistyön ohjelman ja kehitti osaltaan työnjakoa Itämeren valtioiden neuvoston (CBSS), Barentsin euro-arktisen neuvoston (BEAC) ja Arktisen neuvoston (AC) kanssa.

Lähialueyhteistyö

Lähialueyhteistyötä toteutettiin hallituksen päivittämän strategian pohjalta yhteistyössä sektoriviranomaisten ja alueiden kanssa. Lähialueyhteistyötä kehitettiin asteittain kohti eri viranomaisten, järjestöjen ja alueellisten toimijoiden välistä tavanomaista yhteistyötä. Yhteistyöhankkeiden valmistelussa painotettiin niiden vaikuttavuuden ohella myös venäläisen osapuolen kasvavaa taloudellista panostusta hankkeisiin. Lähialueyhteistyön painottui vuoden aikana voimakkaasti Venäjälle, joskin uuden strategian myötä myös toimintamahdollisuudet Ukrainan ja Valko-Venäjän suuntaan avattiin.

Suomen ja Venäjän välinen talouskomissio ja sen alaiset työryhmät jatkoivat toimintaansa aktiivisesti. Maiden välinen kauppa kehittyi erittäin myönteisesti ja viranomaisten kesken puitiin vuoden mittaan useita kaupankäyntiin liittyviä käytännön haasteita.

Kohti EU-puheenjohtajuutta

Vaikka Suomen EU-puheenjohtajuus alkaakin vasta heinäkuussa 2006, töitä sen onnistumiseksi tehtiin jo vuonna 2005. Puheenjohtajuus tulee olemaan haastava ja ulkoministeriössäkin on varauduttu hoitamaan niin tuttuja, eurooppalaisella agendalla jo aikaisemmin olleita asioita kuin myös uusia ja yllättäviä haasteita.

VAIKUTUSVALTAINEN SUOMI KANSAINVÄLISESSÄ YHTEISÖSSÄ

Euroopan unionin kehittäminen

Tulostavoitteet vuonna 2005:

- EU:n toimintakyvyn turvaaminen; kansallinen koordinaatio laajentumisneuvotteluissa
- riittävän EU:n ulkosuhderahoituksen varmistaminen
- aktiivinen asianajotoiminta EY:n tuomioistuimissa ja komission valvontamenettelyissä

Unionin laajentuminen jatkuu

Bulgarian ja Romanian liittymissopimus allekirjoitettiin huhtikuussa Luxemburgissa. Maiden on määrä liittyä Euroopan unionin jäseniksi vuoden 2007 alussa. Liittymissopimus sisältää erillisen lykkäyslausekkeen, jonka mukaan maiden jäsenyyttä voidaan lykätä vuodella, mikäli jäsenyysvelvoitteiden toimeenpanossa havaitaan vakavia puutteita. Hallituksen esitys maiden liittymissopimusten ratifioinnista annettiin eduskunnalle joulukuussa.

Suomi tuki neuvottelujen aloittamista Turkin ja Kroatian EU-jäsenyydestä sekä Makedonian hakijamaan statuksesta. Turkin ja Kroatian neuvottelujen aloittamisesta päätettiin lokakuussa, ja Makedonia sai hakijamaan statuksen joulukuun Eurooppa-neuvostossa. Ulkoministeriö tuki myös vakautus- ja assosiaationeuvottelujen aloittamista Bosnia-Hertsegovinan sekä Serbia ja Montenegron kanssa. Presidentti Ahtisaari aloitti marraskuussa YK:n pääsihteerin erityisedustajana Kosovon tulevan aseman määrittelevän neuvotteluprosessin johdossa.

Euroopan unionin marraskuussa uudistettu laajentumisstrategia lähtee kolmesta pääperiaatteesta: EU pitää kiinni jo annetuista sitoumuksista, mutta on varovainen uusien sitoumusten antamisessa; hakijamailta vaaditaan tinkimätöntä jäsenyysehtojen täyttämistä; kansalaisille viestitetään tehokkaammin laajentumisen eduista ja haitoista. Strategiassa tarkastellaan myös EU:n kykyä vastaanottaa uusia jäseniä. Suomi katsoi uudistetun strategian muodostavan hyvän pohjan laajentumisesta käytävälle jatkokeskustelulle.

EU:n jäsenyysvalmistelut olivat keskeinen teema Suomen ja hakijamaiden välisessä kanssakäymisessä. Suomen ja hakijamaiden viranomaisten välisiä yhteyksiä kehitettiin myös ulkoministeriön koordinoimien EU-rahoitteisten twinning-hankkeiden avulla. Suomalaiset virastot tekivät 27 hankeyhteistyötarjousta, joista Suomi sai 13 hanketta.

Perustuslakisopimus viivästy

Ulkoministeriön tavoitteena oli valmistella perustuslakisopimuksen voimaantuloa ja toimeenpanoa laatimalla sopimuksen ratifioimista koskeva hallituksen esitys. Perustuslakisopimuksen voimaantulo viivästy, ja Ranskan ja Alankomaiden kielteisten kansanäänestysten jälkeen Eurooppa-neuvosto sopi kesäkuussa sen sijaan perustuslakisopimusta koskevasta pohdinta-ajasta. Hallituksen esityksen valmistelu saatettiin kuitenkin ministeriössä lähes päätökseen. Hallituksen esityksen rinnalle laadittiin perustuslakisopimusta koskeva valtioneuvoston selonteko (VNS 6/2005 vp), jonka tarkoituksena on pohjustaa perustuslakisopimusta koskevaa keskustelua eduskunnassa. Selonteko annettiin eduskunnalle marraskuussa.

Perustuslakisopimukseen liitetyn julistuksen mukaisesti valmisteltiin keväällä Euroopan ulkosuhdehallinnon perustamista. Suomi korosti valmistelussa institutionaalisen tasapainon säilyttämistä ja sitä ettei yhteisötoimivaltaa tullut ulkosuhteissa uudistuksen myötä heikentää. Ulkosuhdehallinnon valmistelut keskeytettiin kansanäänestysten tulosten selvittyä. Tämän jälkeen tehdyn selvityksen perusteella jäsenmaat olivat valmiita tutkimaan, miten unionin ulkoista toimintaa pystyttäisiin tehostamaan jatkossa nykyisten perustamissopimusten sallimin menettelyin.

Ulkosuhderahoitus ja rahoituskehysneuvottelut

Euroopan unionin rahoituskehysneuvotteluissa koskien vuosia 2007 - 13 ulkoministeriö painotti riittävän rahoituksen turvaamista EU:n ulkoiselle toiminnalle, sillä nimenomaan se tuo selvää lisäarvoa EU:lle. Ulkoisen toiminnan rahoittamiseen uudella rahoituskehyskaudella liittyvien säädösten (uudet ulkosuhderahoitusinstrumentit) valmistelu jatkui eri työryhmissä. Suomi on kannattanut ulkoisen toiminnan rahoitusasetusten uudistusta, jossa yli sata rahoitusinstrumenttia korvataan kuudella instrumentilla ja pitänyt tärkeänä, että asetusuudistus saadaan loppuun. Asetusten uudesta puiteasetusluonteesta on ollut erimielisyyttä jäsenmaiden kesken. Yhteispäätösmenettelyssä olevien asetusten osalta Eurooppa-parlamentilla on ollut erityisesti toimivaltakysymyksiin liittyviä eriäviä näkemyksiä. Suomi on kannattanut asetusehdotusten sisältämää hallintomenettelyjen keventämistä.

Yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan (YUTP) rahoituksessa ministeriö korosti riittävän rahoituksen tärkeyttä. Yhteisön talousarvioon kuuluva budjetti on YUTP:n siviilitoimintojen ensisijainen rahoituslähde. Budjettiehdotukseen vuodelle 2006 sisältynyt 62,6 miljoonaa euroa ei olisi riittänyt käynnissä olevien ja suunniteltujen kriisinhallintahankkeiden rahoitukseen, mikä olisi vaikeuttanut erityisesti Suomen syyskauden 2006 puheenjohtajuuden hoitoa. Vuoden 2006 budjettia päätettiin kasvattaa 40 miljoonalla eurolla, jotta unioni pystyisi hoitamaan paremmin sille kuuluvat tehtävät.

Schengen-yhteistyö

Maahantuloasioihin liittyvässä Euroopan unionin yhteistyössä kehitettiin yhteistä viisumipolitiikkaa ja ihmisten vapaata liikkuvuutta Haagin ohjelman puitteissa. Samalla valmistauduttiin kymmenen jäsenmaan liittymiseen Schengen-yhteistyöhön ja unionin yhteisen viisumitietojärjestelmän perustamiseen, josta tulee unionin historian mittavin tietojärjestelmä.

Valtionasiamiestoiminta

Ulkoministeriö osallistui Euroopan yhteisöjen tuomioistuimissa vireillä olevien Suomelle merkittävien asioiden käsittelyyn. Näistä merkittävin oli komission Suomea vastaan nostama kanne, joka koski puolustustarvikkeiden vapauttamista tuontitulleista. Ministeriön johdolla laaditussa vastineessa Suomi katsoi, että yhteisön oikeus sallii tullivapauden. Suomen lainsäädäntöä puolustettiin myös susien metsästyksen ja konserniavustusjärjestelmään liittyen. Näiden asioiden käsittely jatkuu vuonna 2006. Ministeriö osallistui myös 12 asian suulliseen käsittelyyn, muun muassa Manner-Suomen ja Ahvenanmaan kevätmetsästyksikäytäntöön liittyen.

Ulkoministeriö laati Suomen hallituksen vastaukset 43 valvontamenettelyyn. EU:n komissio kiinnitti huomiota muun muassa valtion teleyhtiöitä koskevaan omistajapolitiikkaan. Ministeriö puolusti Suomen lainsäädäntöä myös ulkomailla saatujen terveystalvelujen kustannuksien korvattavuutta koskevassa asiassa sekä asiassa, joka koski biopolttoaineiden tavoiteltavaa osuutta liikenteessä. Näiden asioiden käsittely on kesken komissiossa.

Suomen EU-puheenjohtajuuskautta valmisteltiin

Suomi toimii Euroopan unionin puheenjohtajamaana syksyllä 2006. Ulkoministeriö jatkoi sisäistä puheenjohtajuusvalmisteluaan ja osallistui valtioneuvoston EU-sihteeristön koordinoimaan valmistelutyöhön. Ministeriö määritteli puheenjohtajakauden tavoitteita ja painopisteitä sekä tiivisti yhteistyötä muiden jäsenmaiden, erityisesti Suomea edeltävien puheenjohtajamaiden kanssa. Suomi ja Itävalta laativat yhteistyössä neuvoston vuosiohjelman 2006, joka esiteltiin EU:n yleisten asioiden ja ulkosuhteiden neuvostossa joulukuussa.

Ministeriö valmistautui aloittamaan troikkatyöskentelyn vuoden 2006 alusta Itävallan, komission ja neuvoston pääsihteerin, korkean edustajan Solanan kanssa. Puheenjohtajakaudella järjestetään EU:n kolmansien maiden kanssa käymän vuoropuhelun puitteissa noin 150 huippu-, ministeri- ja virkamieskokousta. Ministeriön omien ministeri- ja virkamieskokousten valmistelua jatkettiin.

Puheenjohtajuuteen valmistautumiseen kuului edustustojen ohjeistus puheenjohtajuuskauden tehtäviin sekä valmistautuminen puheenjohtajavastuuseen jo vuoden 2006 alusta maissa, joissa Itävalta ei ollut Suomen tavoin edustautuneena. Puheenjohtajuusvalmennusta ja EU-koulutusta henkilökunnalle jatkettiin.

Suomen ja Euroopan unionin ulkosuhteet

Tulostavoitteet vuonna 2005:

- EU:n ulkoisen toiminnan vahvistaminen
- Suomen vaikutusmahdollisuuksien turvaaminen
- EU-Venäjä -suhteiden kehittäminen
- transatlanttisiin suhteisiin panostaminen

Suhteet Venäjään

Euroopan unionin ja Venäjän yhteisten alueiden tiekartoista sovittiin EU:n ja Venäjän välisessä huippukokouksessa Moskovassa toukokuussa. Tiekarttojen on tarkoitus antaa suuntaa yhteistyölle talouden, vapauden, turvallisuuden ja oikeuden, ulkoisen turvallisuuden ja tutkimuksen, koulutuksen ja kulttuurin aloilla. Ensimmäinen käytännön edistysaskel tiekarttojen toimeenpanossa oli Lontoon huippukokouksessa saavutettu EU:n ja Venäjän välinen yhteisymmärrys viisumihelpotus- ja takaisinottosopimuksista. Suomi ajoi asiaa aktiivisesti unionin sisällä ja saavutettu tulos on Suomen tavoitteiden mukainen. Suomen EU-puheenjohtajuusohjelman yksi painopiste on Venäjä-suhteiden kehittäminen.

EU:n ja Venäjän välisen laajan kumppanuus- ja yhteistyösopimuksen uudistamista koskeva unionin sisäinen keskustelu alkoi syksyllä sen jälkeen, kun Suomi oli nostanut asian esille komission kanssa. Ministeriön vastuulla olivat myös Venäjää koskevat kauppapoliittiset kysymykset sekä haasteet Euroopan unionissa, jotka liittyvät Venäjän pyrkimykseen maailman kauppajärjestön WTO:n jäseneksi. Maaliskuussa käytiin ensimmäiset EU:n ja Venäjän väliset ihmisoikeuskonsultaatiot, joiden valmisteluvastuu Suomessa oli ulkoministeriöllä. Konsultaatioissa käytiin läpi yhteisesti sovittu asialista ihmisoikeuskysymyksistä Venäjällä ja EU:ssa.

Suomen ja Venäjän kahdenväliset suhteet ovat hyvät. Maiden välillä esiintyvät ongelmat olivat useimmiten kaupan ja liikenteen nopeasta kasvusta aiheutuvia käytännön kysymyksiä. Kauppaan ja investointeihin liittyviä hankkeita ja ongelmia käsitellään säännöllisesti Suomen ja Venäjän välisessä

hallitustenvälisessä talouskomissiossa. Ministeriö toimii talouskomission sihteeristönä. Talouskomissio kokoontui maaliskuussa Moskovassa ja puheenjohtajatapaaminen järjestettiin Moskovassa lokakuun lopussa.

Ulkoministeriö ja sen edustustot yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa edistävät vientiä Venäjälle. Ministeriö vahvisti erityisesti Venäjän taloutta ja kauppaa koskevaa tiedottamista yrityksille ja kansalaisille. Suomalaisyriyten luottamus Venäjän-kauppaan jatkui vahvana ja investointikiinnostus erityisesti Luoteis-Venäjälle lisääntyi. Ministeriö pyrkii osaltaan vahvistamaan Suomen asemaa venäläisten suosimana matkailukohteena.

Ministeriön valmisteleva vierailuvaihto oli vilkasta. Presidentti Halonen osallistui toisen maailmansodan päättymisen 60-vuotisjuhlallisuuksiin Moskovassa toukokuussa, ja pääministerit tapasivat Moskovassa kesäkuussa. Presidentti Putin vieraili Naantalissa elokuun alussa. Presidentti Halonen osallistui Pietarissa lounaisen vedenpuhdistamon avajaisiin syyskuussa. Myös ministerivierailuja toteutui runsaasti.

Pohjoinen ulottuvuus uudistuu

Vuonna 2005 käynnistettiin työ Euroopan unionin pohjoisen ulottuvuuden politiikan uudistamiseksi. Brysselissä marraskuussa pidetyssä pohjoisen ulottuvuuden ministerikokouksessa päätettiin, että pohjoisesta ulottuvuudesta tulee Euroopan Unionin, Venäjän, Norjan ja Islannin yhteistä politiikkaa. Pohjoisen ulottuvuuden toimintaohjelma päätettiin korvata pitkäkestoisella strategisella kehysasiakirjalla, joka on määrä laatia ja hyväksyä osapuolten kesken ennen nykyisen toimintaohjelman umpeutumista vuoden 2006 lopussa. Ulkoministeriö pyrkii kytkemään alue- ja paikallistason, yritysmaailman, tutkijat sekä kansalaisjärjestöt aikaisempaa enemmän Pohjoisen ulottuvuuden kehittämiseen Suomen osalta.

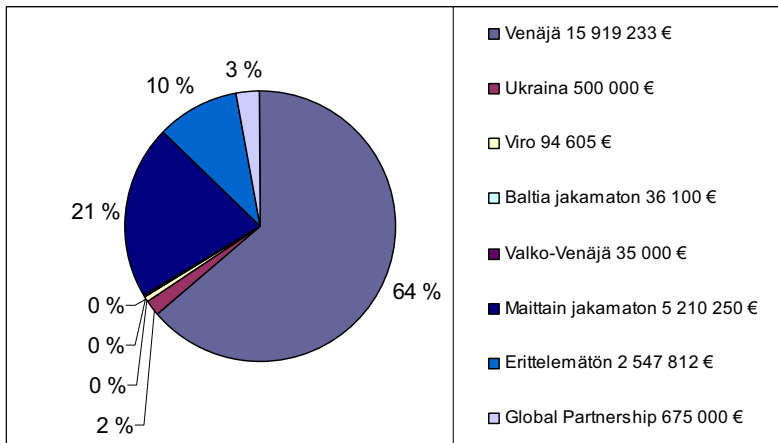
Pohjoisen ulottuvuuden ympäristökumppanuuden merkittävin hanke, Pietarin lounainen jätevedenpuhdistamo, avattiin käyttöön syyskuussa. Ensimmäiset ydinjätehankeet käynnistyivät Luoteis-Venäjällä. Suomi jatkoi aktiivista toimintaansa pohjoisen ulottuvuuden sosiaali- ja terveyskumppanuudessa, erityisesti HIV/Aids- työssä. Suomen hallitus päätti liikenne- ja logistiikkakumppanuuden perustamista koskevan selvitystyön käynnistämisestä.

Lähialueyhteistyölle uusi toimintaohjelma

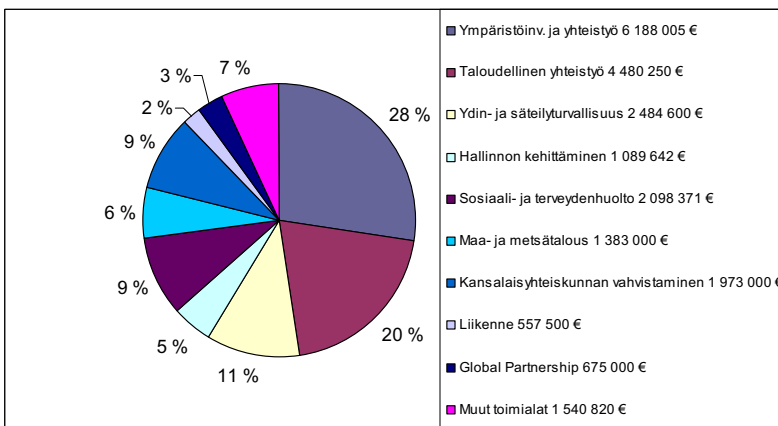
Suomen ja Venäjän lähialueyhteistyön toimintaohjelma hyväksyttiin Moskovassa helmikuussa pidetyssä hallitustenvälisen lähialueyhteistyön kehittämissuostyön kokouksessa. Yhteistyössä Venäjän kanssa olivat keskeisinä hankkeet, joilla edistettiin muun muassa ympäristönsuojelua, ydinturvaa, sosiaali- ja terveydenhuoltoa sekä maa- ja metsätalouden kestäväää kehitystä. Taloudellisen yhteistyön edellytyksiä parannettiin kehittämällä maiden välistä tulli- ja liikenneyhteistyötä, pk-yritysten toimintamahdollisuuksia ja viranomaisen välistä yhteistyötä. Lähialueyhteistyöllä edistettiin demokratian vakiinnuttamista ja oikeusvaltion kehittämistä, hallinnon ja lainsäädännön uudistamista sekä torjuttin tartuntatauteihin, huumeisiin ja järjestäytyneeseen rikollisuuteen liittyviä uhkia.

Talousarviossa osoitettiin lähialueyhteistyöhön yhteensä 32 miljoonaa euroa, josta 25 miljoonaa euroa ulkoministeriön pääluokassa. Yhteistyöhankkeiden valmistelussa painotettiin paitsi niiden vaikuttavuutta, myös venäläisen osapuolen kasvavaa taloudellista panostusta hankkeisiin. Kansalaisjärjestöjen hanketoimintaan lähialueilla osoitettiin 1,2 miljoonaa euroa. Lähialueyhteistyötä toteutettiin pääasiallisesti Luoteis-Venäjällä, mutta jossain määrin myös Ukrainassa ja tapauskohtaisesti Valko-Venäjällä.

1 Suomen lähialueyhteistyön alueellinen jakauma 2005



2 Suomen lähialueyhteistyön toimialoittainen jakauma 2005



Pohjoismaisen ministerineuvoston rakenneuudistus

Pohjoismaiden ministerineuvoston rakenne uudistettiin kertomusvuonna. Yhteensä seitsemän ministerineuvostoa lakkautettiin. Samalla saatettiin alkuun budjetin sopeuttaminen uusiin rakenteisiin ja kehittäminen tehokkaammaksi poliittisen ohjauksen välineeksi. Ministerineuvostossa hyväksyttiin uusi Venäjä-ohjelma vuosille 2006 - 2008. Ohjelmassa korostetaan pohjoisen ulottuvuuden politiikkaa, yhteistyötä kansalaisjärjestöjen kesken sekä huomion kiinnittämistä Barentsin euro-arktiseen alueelle.

Suomi puheenjohtajaksi Barentsin euroarktisessa neuvostossa

Puheenjohtajuus Barentsin euroarktisessa neuvostossa siirtyi Norjalta Suomelle marraskuussa Harstadissa pidetyssä ministerikokouksessa, jossa Suomen valtuuskuntaa johti ulkoministeri Tuomioja. Kokouksen asialistalla olivat Barentsin alueen yhteistyöhön liittyvät keskeisimmät kysymykset kuten yhteistyö talouden, ympäristön ja sosiaalisektorin kysymyksissä, mitkä ovat myös Suomen kaksivuotisen puheenjohtajuuskauden painopistealueita.

Barentsin euroarktisen neuvoston ja Barentsin alueneuvoston, johon Suomesta osallistuvat Lapin, Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun maakuntaliitot, välistä yhteistyötä on kehitetty edelleen eräiden niiden

alaisten työryhmien puitteissa. Barentsin alueneuvoston puheenjohtajuus siirtyi marraskuussa Ruotsin Västerbottenin lääniltä Karjalan tasavallalle.

Transatlanttiset suhteet

Transatlanttisissa suhteissa vuoropuhelua lisättiin Euroopan ja Yhdysvaltain välillä kaikilla tasoilla käytännön yhteistyön edistämiseksi. EU-Yhdysvallat -huippukokouksessa kesällä hyväksyttiin seitsemän julkilausumaa, jotka käsittelivät taloudellista yhteistyötä, piratismia ja väärentämistä, demokratian edistämistä, Afrikkaa, Lähi-itää, YK:n uudistamista sekä joukkotuhohaseiden leviämisen estämistä ja terrorismia. Huippukokouksen ja myös yleisemmin EU:n ja Yhdysvaltain välisen vuoropuhelun keskeinen strateginen tavoite oli pohtia, miten EU ja Yhdysvallat voisivat tehokkaammin monenkeskisen yhteistyön kautta ja keskenään koordinoitua vastata globaaleihin haasteisiin. Suomi osallistui EU:n laajennetussa troikassa unionin ja Yhdysvaltain väliseen ensimmäiseen epäviralliseen kauppaja- ja teollisuusministerikokoukseen marraskuussa.

Presidentti Bush ja ulkoministeri Rice vierailivat useaan otteeseen Euroopassa vuonna 2005. Tasavallan presidentti Halonen ja pääministeri Vanhanen tapasivat Yhdysvaltain presidentin Brysselissä helmikuussa. Vuoden mittaan Yhdysvalloissa vierailivat ulkoministeri Tuomioja, ulkomaankauppa- ja kehitysministeri Lehtomäki, maa- ja metsätalousministeri Korkeaoja ja sisäministeri Rajamäki.

Elokuun lopussa Katrina-hirmumyrsky aiheutti suurta tuhoa Yhdysvaltain eteläosissa. Suomi auttoi Yhdysvaltain viranomaisia tuhojen selvittämisessä lähettämällä logistiikka-asiantuntijoita sekä taloudellista apua.

Barcelonan prosessi

Barcelonan prosessissa esillä olivat erityisesti laajaan turvallisuuteen liittyvät asiat, kuten terrorismin vastainen taistelu, laitton siirtolaisuus ja kansainvälinen rikollisuus. Prosessi tarjosi hyödyllisen forumin kulttuurien väliselle dialogille. Myös vapaakauppa-alueen muodostaminen säilyi tavoitteena.

Marraskuussa pidetyssä kymmenvuotishuippukokouksessa hyväksyttiin Barcelonan prosessille uusi viisivuotistyöohjelma ja terrorismin vastaista taistelua koskeva käytännösäännöstö. Tavoitteena on Välimeren alue rauhan, turvallisuuden ja hyvinvoinnin vyöhykkeenä sekä edistää kumppanuusmaiden kehittymistä kohti demokratiaa, kestäväää kehitystä ja pluralistista, ihmisoikeuksia kunnioittavaa yhteisöä.

Suomi on osallistunut aktiivisesti myös Välimeren ympäristönsuojelun kehittämiseen tuoden esille muun muassa Itämeren alueen yhteistyöstä saatuja kokemuksia. Suomi on lisäksi tukenut kulttuurien välisen dialogin edistämistä varten perustettua Anna Lindh-säätiötä.

Suhteet Kiinaan

Euroopan unionin ja Kiinan kesken sovittiin tutkittavan mahdollisuuksia laaja-alaisen kumppanuus- ja yhteistyösopimuksen aikaansaamiseen. Sopimuksen on tarkoitus käsittää EU:n ja Kiinan välisen yhteistyön kaikki osatekijät, kuten kaupan ja investoinnit, ympäristönäkökohdat, ihmisoikeudet, henkisen omaisuuden suojan ja joukkotuhohaseiden leviämisen estämisen. Syyskuussa saatiin yhteinen julistus ilmastonmuutosta vastaan EU-Kiina -huippukokouksessa.

Suomen ja Kiinan kauppasuhteissa pyrittiin hyödyntämään kaikkia käytettävissä olevia kanavia yritysten kohtaamien ongelmien ratkaisemiseksi ja kaupallisen ympäristön kehittämiseksi suotuisammaksi. Ulkoministeriö teki keväällä yhteistyössä elinkeinoelämän järjestöjen kanssa selvityksen suomalaisyritysten vienti- ja tuontitoiminnoissaan kohtaamista kaupanesteistä. Kiinassa ongelmia aiheuttavat pääasiassa korkeat tullit, epäselvät, hitaat ja ennalta arvaamattomat

tullausmenettelyt, teollis- ja tekijänoikeuksien loukkaukset sekä tekniset kaupanesteet. Näitä tapauksia on ryhdytty selvittämään sekä kahdenvälisesti Kiinan kanssa että kauppapolitiikassa toimivaltaisen EU:n komission kautta.

Yhteistyö EU:n uusien naapurien sekä Etelä-Kaukasian ja Keski-Aasian maiden kanssa

Suomi kehitti aktiivisesti suhteitaan Ukrainaan, Moldovaan sekä Etelä-Kaukasian ja Keski-Aasian maihin kahdenvälisesti, Euroopan unionin uuden naapuruuspolitiikan kautta ja kansainvälisten järjestöjen piirissä. Kahdenvälisten suhteiden keskeinen tavoite, Tasavallan presidentti Halosen ensimmäinen vierailu Armeniaan, Azerbaidzhaniin ja Georgiaan, toteutui. Vierailu vaikutti myönteisesti maamme kahdenvälisiin suhteisiin alueella. Ukrainan hallituskriisistä huolimatta toteutettu pääministeri Vanhasen ja laajan liikemiesvaltuuskunnan matka Kiovaan lähensi maiden välisiä suhteita. Myös Suomen tärkein tavoite EU:n naapuruuspolitiikassa toteutui: neuvottelut naapuruuspolitiikan toimintasuunnitelmista aloitettiin kaikkien kolmen Etelä-Kaukasian maan kanssa.

Ulkoministeri Tuomioja vieraili Kazakstanissa, joka on Suomen tärkein kauppakumppani Keski-Aasiassa. Lokakuun lopussa järjestettiin Suomen ja Kazakstanin välisen sekakomission kolmas yhteiskokous Astanassa.

Kehitysyhteistyössään alueen maiden kanssa Suomi rahoittaa huumetorjuntaohjelmiin, demokratiakehitykseen, ympäristönsuojeluun, terveyteen ja tasa-arvoon sekä konfliktinestoon liittyviä hankkeita.

TURVALLISUUTTA LUOVA KANSAINVÄLINEN YHTEISÖ

Tulostavoitteet 2005:

- aloitteellinen osallistuminen EU:n yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan sekä turvallisuus- ja puolustuspolitiikan kehittämistyöhön ja toimeenpanoon
- EU:n kriisinhallintarakenteiden ja voimavarojen vahvistaminen; erityisesti nopean toiminnan valmiuksien edistäminen
- terrorismin vastaisen toiminnan tukeminen
- joukkotuhoojaseiden leviämisen estäminen

EU:n kriisinhallintarakenteiden ja -voimavarojen vahvistaminen

Ulkoministeriö jatkoi yhdessä puolustushallinnon kanssa Saksa-Alankomaat-Suomi -taisteluosaston sekä pohjoismaisen taisteluosaston valmisteluja. Viro hyväksyttiin Suomen tavoitteiden mukaisesti Ruotsin, Suomen ja Norjan ohella tasa-arvoiseksi osallistujaksi pohjoismaiseen taisteluosastoon. Nämä neljä maata solmivat taisteluosaston toimintaa säätelevän, puolustusministeriöiden välisen yhteistyöpöytäkirjan. Saksa, Hollanti ja Suomi puolestaan ilmoittivat Euroopan unionissa alustavasta mielenkiinnosta asettaa kolmen maan välinen taisteluosasto seuraavan kerran EU:n taisteluosastovalmiuteen vuonna 2011. Taisteluosastojen varsinainen toimintavalmius alkaa tammikuussa 2007.

Suomi osallistui aktiivisesti EU:n kriisinhallinnan suunnitteluun ja voimavarojen kehittämistä koskevaan työhön jatkamalla muun muassa viiden siviiliasiantuntijan rahoittamista neuvoston sihteeristössä. Marraskuussa järjestetyssä voimavarakonferenssissa jäsenvaltiot ilmoittivat uudet tarkentuneet voimavarasitoumuksensa ja hyväksyivät toimintaohjelman puuttuvien määrällisten ja laadullisten

tavoitteiden saavuttamiseksi vuoden 2006 aikana. Suomi ilmoitti tarjoavansa unionin käyttöön yhteensä 266 asiantuntijaa.

Suomi osallistui Iso-Britannian ja Itävallan yhdessä ajamaan tavoitteeseen edistää EU:n siviili-sotilaskoordinaatiota. Vuoden 2005 aikana edettiin kriisinhallinnan kokonaisvaltaista suunnittelua ja turvallisuussektorin uudistamista koskevien lähestymistapojen edistämiseksi. EU:ssa hyväksyttiin siviilikriisinhallinnan nopean toiminnan valmiutta koskevat periaatteet.

Rauhanturva- ja kriisinhallintaoperaatioiden toimeenpano

Ulkoministeriön tavoitteena oli uusien ja käynnissä olevien rauhanturva- ja kriisinhallintaoperaatioiden tehokas toimeenpano. Kansainväliseen kriisinhallintatoimintaan osallistui noin 800 suomalaista rauhanturvaajaa ja noin 100 siviiliasiantuntijaa.

Ulkoministeriö osallistui Euroopan unionin tähän asti suurimpaan sotilaalliseen kriisinhallintaoperaatioon Altheaan Bosnia-Hertsegovinassa ja Suomen kontribuution suunnitteluun. Tämän lisäksi Suomi osallistui 11 EU:n operaatioon. Ministeriö oli mukana koordinoimassa Suomen osallistumista Nato-johtoisiin operaatioihin sekä osallistumista useisiin YK-johtoisiin rauhanturvaoperaatioihin.

Ulkoministeriö osallistui Afrikan unionin kriisinhallintakapasiteetin vahvistamiseen jatkamalla yleistukeaan Afrikan unionin rauhanrahastolle. Yhteistyössään Afrikan unionin kanssa Suomi painotti kriisinhallintamekanismien kehittämistä, ihmisoikeuksien ja hyvän hallinnon etenemistä sekä Afrikan unionin rakenteiden ja toimintatapojen vakiinnuttamista. Kokemukset yhteistyöstä ovat myönteisiä. Suomi tuki EU:n African Peace Facility-järjestelyn rahoittamista Euroopan kehitysrahaston varoista, jonka tavoitteena on tukea ja kehittää AU:n konfliktiesto- ja rauhanturvatoimintaa. Ministeriö oli lisäksi mukana tukemassa Sudanin rauhan vakauttamista ja osana EU:n tukitoimintaa Darfurin rauhanturvaamisoperaatiossa. Pekka Haavisto nimitettiin syyskuussa EU:n erityisedustajaksi Sudaniin. Hänen mandaattinsa on laaja kattaen Sudanin rauhansopimuksen toimeenpanon seurannan sekä Darfurin tilanteen seurannan ja välittämisen EU:n osalta. Erityisedustaja myös huolehtii EU:n Sudanin tukitoimien koordinaatiosta.

Ministeriö päätti myös yhdessä puolustushallinnon ja pohjoismaisten kumppaneiden kanssa järjestää sotilastarkkailijakurssin Länsi-Balkanilla Sarajevon rauhanturvakoulutuskeskuksessa, jonne ministeriö on jo aiemmin lähettänyt suomalaisen kouluttajan. Siviilikriisinhallinnan osalta kansallisesti suurin yksittäinen henkilöstö- ja materiaalipanostus oli 30 asiantuntijan lähettäminen EU:n Acehin tarkkailuoperaatioon.

EU:n kriisinhallinnan lisäksi Suomi osallistuu monipuolisesti myös muiden järjestöjen ja maaryhmien toimeenpanemaan kriisinhallintatoimintaan, esimerkiksi pohjoismaiseen Sri Lanka -tarkkailijamission.

Ulkoministeriön johtama työryhmä luovutti keväällä mietintönsä koskien uutta lakia sotilaallisesta kriisinhallinnasta. Hallituksen esitystä ei saatu kuitenkaan hyväksytyä eduskunnassa syyskauden aikana johtuen tasavallan presidentin asemaan liittyneestä perustuslaillisesta kysymyksestä. Uusi hallituksen esitys annettiin vuoden 2006 alkupuolella.

YK:n uudistaminen

Yhdistyneiden Kansakuntien (YK) syyskuussa pidetty huippukokous keskittyi käsittelemään järjestön uudistamista ja toiminnan tehostamista. Suomi tuki alusta alkaen pyrkimyksiä järjestön uudistamiseksi, mukaan lukien sen pääelinten yleiskokouksen, talous- ja sosiaalineuvoston ja turvallisuusneuvoston uudistaminen.

Huippukokous hyväksyi laajan loppuasiakirjan. Vaikka loppuasiakirja ei kaikilta osin pystynyt täyttämään korkealle asetettuja odotuksia, on se selkeä askel eteenpäin YK:n ja sen toiminnan vahvistamiseksi. Sen perustana on uusi laajan turvallisuuden käsite, jossa tunnustetaan rauhan, kehityksen ja ihmisoikeuksien keskinäisriippuvuus.

Huippukokouksen suurimpia saavutuksia oli päätös perustaa rauhanrakentamiskomissio. Tämän uuden elimen tehtävä on avustaa kriisistä selvinneitä maita kestävään rauhaan ja kehitykseen. Muita merkittäviä saavutuksia olivat päätös aloittaa neuvottelut ihmisoikeusneuvoston perustamiseksi sekä suojeluvastuun määrittely ja kehitysasioiden käsittely. Loppuasiakirja velvoittaa niin kehittyneet kuin kehitysmaatkin entistä tehokkaammin panostamaan vuosituhattavoitteiden saavuttamiseen.

Selkeimpiä puutteita oli puolestaan aseidenriisuntaa ja joukkotuhoukseiden leviämisen estämistä koskevien päätösten poisjättäminen loppuasiakirjasta. Huippukokouksessa ei myöskään onnistuttu edistämään turvallisuusneuvoston uudistusta. Loppuasiakirjaan kohdistetut suuret odotukset terrorismin torjunnan alalla eivät myöskään toteutuneet, joskin asiakirjassa kehoitettiin yleiskokousta saattamaan kokonaisvaltaista terrorismisopimusta koskevat neuvottelut päätökseen.

Suomen ja ulkoministeriön kannalta tärkeänä saavutuksena voidaan pitää oikeudenmukaisen globalisaation ja ihmisarvoisen työn huomioimista. Tasa-arvokysymykset tulevat esiin läpileikkaavana teemana. Myös siirtolaisuuskysymykset on huomioitu erikseen.

Kansainvälisen rikostuomioistuimen toiminnan tukeminen

Suomi on korostanut vakavimpiin ihmisoikeusloukkauksiin syyllistyneiden henkilöiden saattamista vastuuseen teoistaan kansainvälisissä tuomioistuimissa, mikäli kansalliset oikeustiet eivät ole käytettävissä tai eivät turvaa puolueetonta ja asianmukaista oikeuskäsittelyä. Yhteistyö YK:n turvallisuusneuvoston kanssa on Kansainvälisen rikostuomioistuimen (ICC) tehokkaan toiminnan edellytys. Yhdysvaltain kielteisen kannan rikostuomioistuimeen on kuitenkin uskottu olevan yhteistyön esteenä. Merkittävä läpimurto tässä suhteessa saavutettiin, kun YK:n turvallisuusneuvosto hyväksyi maaliskuun lopussa päätöslauselman, jolla se päätti siirtää Sudanin Darfurin tilanteen ICC:n käsiteltäväksi. Päätöslauselma on merkittävä saavutus rankaisemattomuuden torjunnan ja ICC:n uskottavuuden kannalta. Ulkoministeriö tuki Euroopan unionissa pyrkimystä vakuuttaa muu kansainvälinen yhteisö siitä, että Darfurin tilanne olisi siirrettävä ICC:n käsiteltäväksi.

Ulkoministeriön oikeudellisen osaston entinen päällikkö Kourula valittiin tammikuussa 2006 uudelleen Kansainvälisen rikostuomioistuimen tuomariksi yhdeksän vuoden toimikaudelle. Tuomioistuimessa on 18 tuomaria, joista kuusi oli erovuorossa. Tuomarivaali käytiin Suomen ehdokkaan kannalta epäedullisissa olosuhteissa. Kourulan valinta edellytti hyvin suunniteltua ja pitkäjänteistä vaalikampanjaa, jonka ministeriö käynnisti jo syksyllä 2004. Kampanjassa ministeriö oli tiiviissä yhteydessä kaikkiin sataan sopimuspuoleen. Pohjoismaiden yhteinen ehdokas Kourula sai lopulta kolmanneksi eniten ääniä. Kourulan uudelleenvalintaa voidaan pitää tunnustuksena myös Suomen johdonmukaiselle työlle tuomioistuimen tukemiseksi.

Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestö

Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestön (Etyj) toimintaa leimasi keskustelu järjestön toiminnan tehostamisesta. Eräät osallistujamaat ovat vaatineet järjestön reformoimista ja sen inhimillisen ulottuvuuden ja vaalitarkkailutoiminnan kriittistä tarkastelua. Suomi ja muut EU:n jäsenvaltiot ovat olleet valmiita harkitsemaan poliittis-sotilaallisen ja talous- ja ympäristöulottuvuuden toiminnan laajentamista, mutta ei inhimillisen ulottuvuuden kustannuksella. Vaalitarkkailun ja Etyjin instituutioiden toiminta on ollut Suomen ja EU:n jäsenvaltioiden mielestä tehokasta ja niiden autonomia ja joustava toimintakyky tulee taata.

Euroopan turvallisuus- ja yhteistyökonferenssin (Etyk) loppuasiakirjan allekirjoittamisen 30-vuotisjuhlaa vietettiin Finlandia-talossa elokuun alussa järjestetyssä juhlaseminaarissa, jossa puhuivat presidentti Halonen ja Slovenian ulkoministeri Rupel.

Joulukuussa Etyjin ministerikokouksessa Ljubljanassa hyväksyttiin Suomen Etyj-puheenjohtajuus vuodelle 2008.

Osallistuminen terrorismin vastaiseen toimintaan

Ulkoministeriö osallistui neuvotteluihin merenkulun terrorismisopimuksen uudistamisesta. Rangaistavaksi määrättiin muun muassa joukkotuhousoseiden ja niiden valmistukseen tarkoitettujen kaksikäyttötuotteiden luvaton kuljetus. Suomen neuvottelutavoitteet toteutuivat hyvin ja Suomi vaikutti omalta osaltaan siihen, että ihmisoikeusnäkökohdat otettiin huomioon sovittaessa uusista aluksiin kohdistuvista pakkotoimista.

Ministeriö osallistui myös Euroopan neuvostossa toukokuussa hyväksytyyn terrorismin ennaltaehkäisemistä koskevan yleissopimuksen valmisteluihin. Sopimus määrää rangaistavaksi terrorismiin värväyksen, koulutuksen sekä julkisen kehottamisen terroritekoon. Ihmisoikeuksien kannalta on tärkeää, että nämä uudet rikokset määriteltiin mahdollisimman tarkkarajaisesti, varsinkin kun niillä on yhteys muun muassa sananvapauden ja yhdistymisvapauden käyttöön.

Sopimus edellyttää myös nimenomaisesti, että sen täytäntöönpano tapahtuu kunnioittaen ihmisoikeuksia, erityisesti ilmaisun- ja yhdistymisvapautta sekä uskonnonvapautta. Ulkoministeriö sai sopimusvalmisteluissa näkemyksensä läpi aktiivisen komiteatyöskentelyn kautta. Suomen edustaja Lehto valittiin sittemmin Euroopan neuvoston terrorismiasiantuntijoiden komitean puheenjohtajaksi.

Ministeriö on pyrkinyt vaikuttamaan kansainvälisissä yhteyksissä etenkin EU:n kautta siihen, että YK:n turvallisuusneuvosto ottaisi oikeusturvanäkökohdat huomioon pakotepäätöksissään. Samoin on korostettu oikeusturvanäkökohtien huomioon ottamista, kun on kyse EU:n omista pakotteista.

Kansainvälinen asevalvontayhteistyö

Joukkotuhousoseiden leviämisen estäminen on kansainvälisen yhteisön laajalti jakama tavoite. Monenkeskisen sopimusjärjestelyn puitteissa kehitys on kuitenkin ollut vaatimatonta. Ydinsulkusopimuksen (NPT) 7. tarkastelukokous toukokuussa päättyi ilman asiapitoista loppuasiakirjaa, eikä kokous pystynyt vastaamaan ydinsulkujärjestelmää koetteleviin uusiin haasteisiin. NPT-sopimus on silti edelleen ydinsulkujärjestelmän peruspilari ja toiminnassaan ulkoministeriö painotti juuri monenvälistä järjestelmää. Samalla se osallistui myös sopimusjärjestelmää täydentävään erilaisten ryhmittymien väliseen toimintaan.

Tavanomaisten aseiden puolella kehitys on ollut jonkin verran joukkotuhousosekkentää parempi. Ulkoministeriö osallistui YK:n pienasetoimintaohjelman toimeenpanoon ja seurantaan sekä

joulukuussa hyväksytyn EU:n pienasestrategian valmisteluun. Sen tavoitteena on ehkäistä pienaseiden ja niiden ammusten hallitsematonta leviämistä ja tähän liittyvää laitonta kauppaa.

Ministeriö osallistui myös aktiivisesti ja rakentavasti kansainväliseen keskusteluun, joka tähtää kaikkia tavanomaisia aseita koskevan kattavan globaalien asekauppasopimuksen (ATT) aikaansaamiseen. Suomi rahoitti asekauppasopimusta käsittelevän kokouksen Tansaniassa helmikuussa, aihe oli esillä Helsinki-konferenssissa syyskuussa ja lokakuussa EU:n neuvosto otti kantaa tämän ATT-prosessin puolesta.

OIKEUDENMUKAINEN MAAILMA

Tulostavoitteet vuonna 2005:

- kehityspolitiikan ja kehitysyhteistyön tulosten ja vaikuttavuuden lisääminen
- kehityspolitiikan johdonmukaisuuden edistäminen
- globalisaation hallinnan kehittäminen
- ihmisoikeuksien edistäminen

Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö

Valtioneuvoston helmikuussa 2004 hyväksymä kehityspoliittinen ohjelma sitoo Suomen kehityspolitiikan tavoitteet kiinteästi YK:n vuosituhatjulistuksen kehityspäämääriin. Suomen kehityspolitiikan keskeisimpänä päämääränä on vaikuttaa äärimmäisen köyhyyden poistamiseen. Tähän pyritään sekä parantamalla politiikkajohdonmukaisuutta että lisäämällä avun tehokkuutta, vaikuttavuutta ja tuloksellisuutta. Vuonna 2005 käynnistettiin ja jatkettiin kauppa ja kehitys-, turvallisuus ja kehitys- sekä ympäristöihin ja maaseutukehityksen yhteistyöverkoston toimintaa.

Johdonmukaisuuden edistämiseksi on otettu edistysaskelia etenkin kaupan ja kehityksen, mutta myös turvallisuuden ja kehityksen alueilla, mukaan lukien vuonna 2005 perustetut edellä mainittuja aiheita käsittelevät työryhmät. Johdonmukaisuuden konkretisointi on kuitenkin edelleen haaste. Tärkeää on myös taata johdonmukaisuus kahdenvälisen, monenkeskisen ja EY yhteistyön välillä.

Vuoden 2005 talousarviossa kehitysyhteistyömäärärahat olivat yhteensä 600,086 miljoonaa euroa eli noin 0,39 % ennustetusta BKTL:stä. Varsinainen kehitysyhteistyö nousi lisätalousarvioiden jälkeen 469,9 miljoonaan euroon. Kehityspoliittinen ohjelma asettaa tavoitteeksi 0,7 %:n osuuden vuoteen 2010 mennessä, yleinen talouskehitys kuitenkin huomioon ottaen.

Suomen kehitysyhteistyövaroista noin 58 % kanavoitiin kahdenväliseen ja noin 42 % monenkeskiseen yhteistyöhön. Kehityspoliittisen ohjelman tavoitteena on nostaa pitkäaikaisten yhteistyömaiden - Etiopia, Kenia, Mosambik, Nepal, Nicaragua, Sambia, Tansania ja Vietnam - osuus 60 prosenttiin maa- ja aluekohtaisesta yhteistyöstä. Keskittäminen on yksi keino avun vaikuttavuuden lisäämiseksi. Monenkeskisessä yhteistyössä tärkeimmät yhteistyökanavat olivat EU, YK-järjestöt sekä kansainväliset rahoituslaitokset.

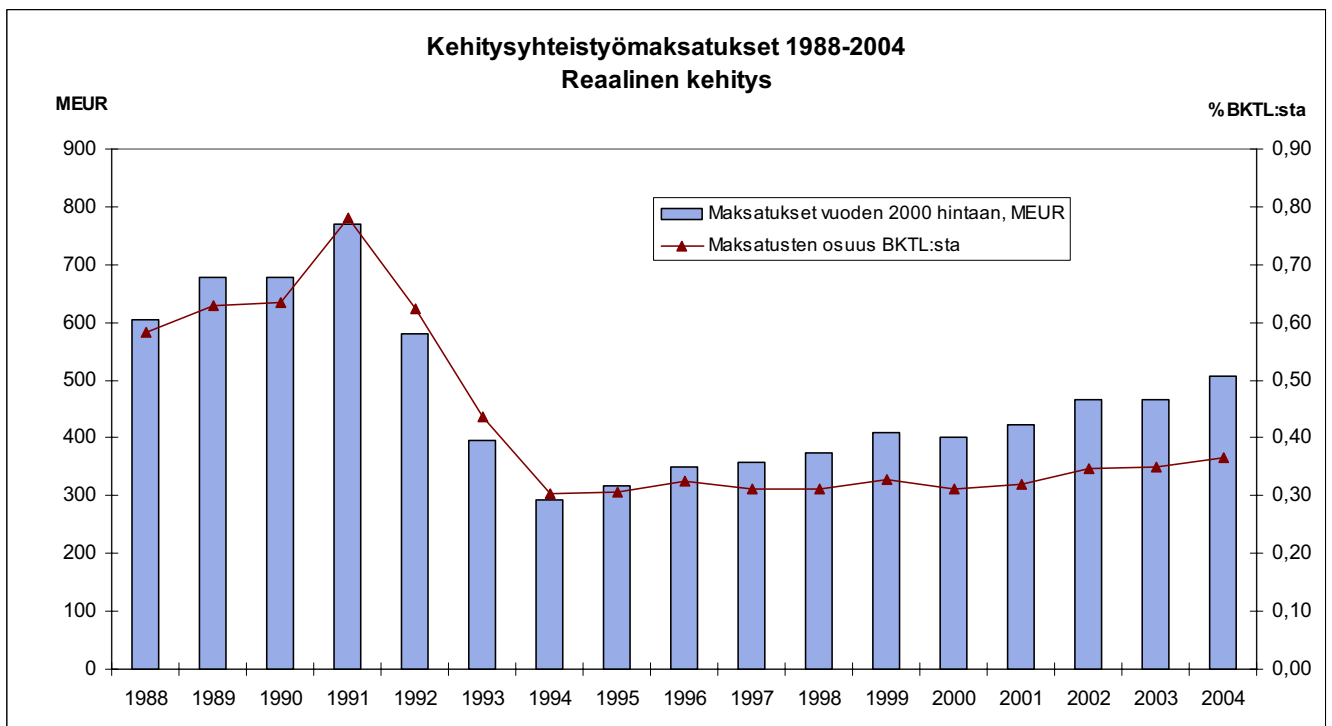
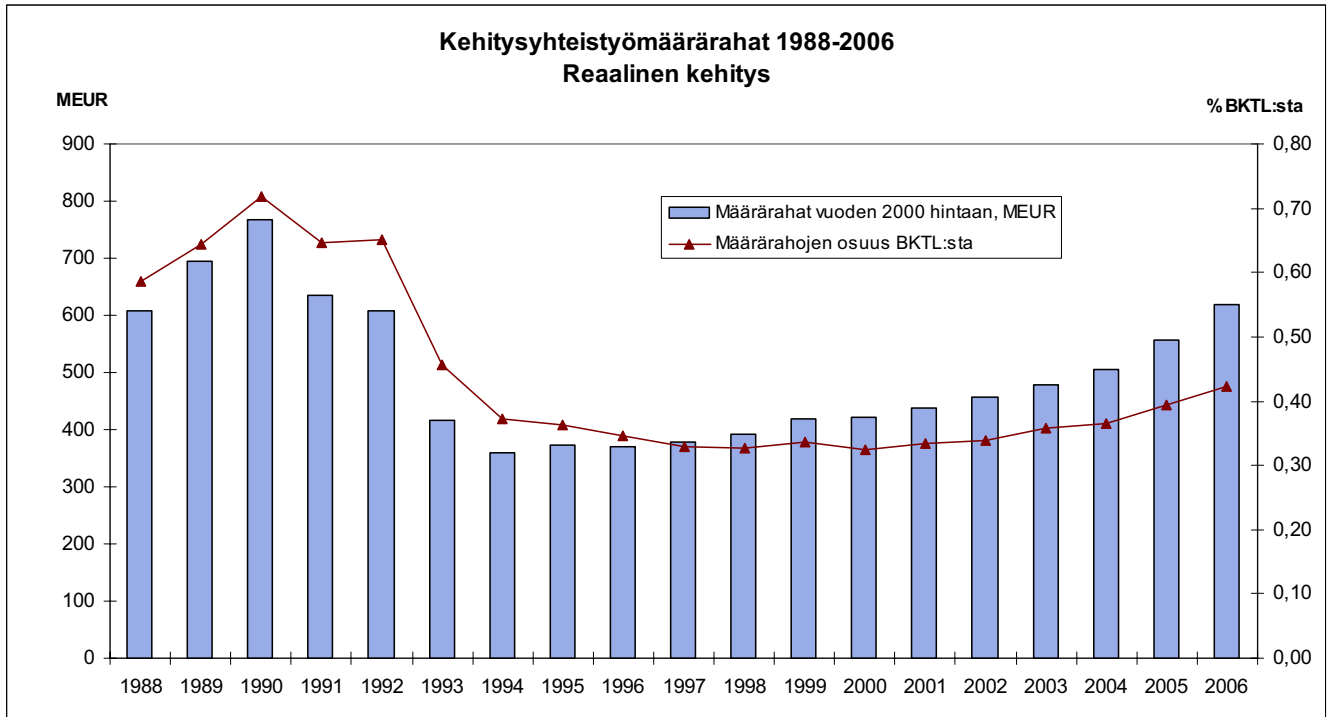
Vuotta 2005 sävytti kehitysyhteistyön kannalta merkittävien tapahtumien ketju, jotka kaikki osaltaan luovat pohjaa edistymiselle kohti YK:n vuosituhatpäämäärien saavuttamista: Tärkeimpiä kansainvälisiä tapahtumia olivat Pariisin harmonisaatiokokous ja sen laatima julistus avun tuloksellisuudesta, G8-ryhmän velka-aloite, Helsinki-konferenssi, YK:n 60. yleiskokouksen korkean tason kokous, Major event, sekä WTO-ministerikokous Hongkongissa. Loppuasiakirjan kehitysosuus on laaja ja monipuolinen. Siinä annetaan vahva sitoumus siihen, että vuosituhatjulistuksen (ml. vuosituhattavoitteet) sekä tärkeimpien kansainvälisten konferenssien ja huippukokousten tulosten toimeenpanoa jatketaan.

3 Kehitysyhteistyömäärärahat käyttösuunnitelmakohtittain 2004-2006 (MEUR)

	Talousarvio 2004	Talousarvio 2005	Lopullinen käyttösuunnitelma- kohtittainen jako* 2005	Talousarvio 2006
1. Kansainvälinen kehitysyhteistyö (24.30)				
Varsinainen kehitysyhteistyö (24.30.66)				
Monenkeskinen kehitysyhteistyö	109,0	113,8	117,2	141,5
Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö	128,0	155,5	152,7	181,2
Euroopan kehitysrahasto	40,0	43,0	37,0	45,8
Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö	29,7	30,0	34,5	14,6
Humanitaarinen apu	41,5	46,0	70,5	52,5
Kehitysyhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot sekä kehityspoliittinen tiedotus	6,6	7,3	6,5	6,8
Kehitysyhteistyön evaluointi ja sisäinen tarkastus	0,9	0,9	0,5	1,0
Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle	44,4	51,6	47,0	66,8
Korkotuki	10,0	10,0	4,0	6,0
Varsinainen kehitysyhteistyö (24.30.66) yhteensä	410,0	457,9	469,9	516,1
TTT-yhteistyö (24.30.67)	2,2	2,3	2,3	2,3
Teollisen yhteistyön rahasto Oy:n (FINNFUND) toiminta (24.30.50)	0,0	0,0	0,0	0,0
1. Kansainvälinen kehitysyhteistyö yhteensä	412,2	460,2	472,2	518,4
2. Muu kehitysyhteistyö				
Kehitysyhteistyön hallintomenot (UM)	22,0	22,4	22,4	23,3
Pakolaisvastaanotosta aiheutuvat menot	18,4	13,7	13,7	13,7
Osuus EU:n kehitysyhteistyöbudjetista	68,7	70,2	70,2	79,6
Maksuosuudet muille kv. järjestöille	16,7	15,4	15,4	15,4
Muut kehitysyhteistyöksi luettavat menot	7,6	18,2	18,2	20,6
2. Muu kehitysyhteistyö yhteensä	133,4	139,9	139,9	152,6
Kehitysyhteistyö yhteensä (1.+ 2.)	545,6	600,1	612,1	671,0
Osuus bruttokansantulosta (BKTL)	0,37 %	0,39 %	0,40 %	0,42 %

* Sisältää vuoden 2005 ensimmäisen ja toisen lisätalousarvion määrärahan, yhteensä 12 miljoonaa euroa

4 Kehitysyhteistyömäärärahat ja -maksatukset



Kehitysyhteistyön laadun ja volyymin kasvattaminen

Valtioneuvoston helmikuussa 2004 hyväksymä kehityspoliittinen ohjelma toimi selkeänä ohjenuorana vuoden 2005 kehitysyhteistyön toteutuksessa. Ohjelmassa on useita periaatteellisia elementtejä, joiden avulla lähdettiin parantamaan kehitysyhteistyö laatua ja tehokkuutta. Yhteistyön keskittäminen ensisijaisesti Suomen pitkäaikaisiin yhteistyömaihin ja ohjelmien sisällä kolmelle yhteistyön pääsektorille ohjasi merkittävästi tulevaa suunnittelua. Kehitysyhteistyön kokonaisvolyymi kasvoi suunnitellusti ja kymmenen miljoonan euron vuosimaksatusten minimitaso saavutettiin nyt Mosambikin lisäksi myös Tansaniassa ja Vietnamissa.

EU:n Afrikka-strategia hyväksyttiin joulukuun Eurooppa-neuvostossa. Suomi osallistui aktiivisesti strategian valmisteluprosessiin. Strategiassa todetaan tarve lisätä merkittävästi kehitysapua. Tavoitteeksi on asetettu 0,56 % EU:n BKTL:stä vuoteen 2010 mennessä, joka tarkoittaisi avun kaksinkertaistamista vuoden 2004 tasosta. Kasvusta puolet ohjautuisi Afrikkaan.

Kehityspoliittinen ohjelma korostaa kumppanimaiden vahvaa omistajuutta sekä Suomen yhteistyön selkeää suuntaamista köyhyyden vähentämiseen. Käytännössä tämä on tarkoittanut tuen kanavoimista yhteistyömaiden köyhyyden vähentämishelmiin, kuten tapahtuikin useimmissa pitkäaikaisissa yhteistyömaissamme. Yhä suurempi osa tuesta kanavoitui ohjelma-apuna (budjettituki ja sektoriohjelmat), jonka avulla kasvatetaan merkittävästi myös kumppanimaan omistajuutta. Laadun ja omistajuuden parantamiseen tähtää myös yhteistyön yhdenmukaistamien eli harmonisaatio. Vuoden 2005 aikana asiassa edistyi merkittävästi, kun noin 90 maata hyväksyi niin sanotun Pariisin harmonisaatiodeklaraation.

Perinteisen kehitysyhteistyön ohella yhä tärkeämmiksi kokonaisvaltaisen ja tuloksellisen yhteistyön osa-alueiksi nähdään kaupallis-taloudelliset suhteet, ihmisoikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon edistäminen sekä tuki kriisien ennalta ehkäisemiselle, ratkaisemiselle ja jälkihoidolle. Suomi korosti eri foorumeilla kauppa- ja kehityspoliitikoiden välisiä yhteyksiä ja pyrki myös konkreettisiin toimiin asian edistämiseksi yhteistyömaissamme. Egyptin, Namibian ja Perun osalta Suomi jatkoi maakohtaisten siirtymästrategioiden toimeenpanoa kaupallis-taloudellisten suhteiden vahvistamiseksi ja yhteistyön painopisteen siirtämiseksi kehitysyhteistyöhön painottuneista suhteista kohti monipuolisempaa yhteistyötä ja kanssakäymistä. Alueellisia hankkeita turvallisuuden ja kehityksen välisten yhteyksien vahvistamiseksi rahoitettiin erityisesti Afrikassa.

Kehitysmaiden velkakysymys

Kehitysmaiden velkaongelman ratkaiseminen on osa laajempaa kehitysrahoituksesta käytävää keskustelua. Kehityspoliittisessa ohjelmassa Suomi on sitoutunut tukemaan kehitysmaiden velanhoito-ohjelmien tehokasta toimeenpanoa.

Suomi on osallistunut raskaasti velkaantuneiden köyhien maiden auttamiseen tähtäävän ns. HIPC-ohjelman toimeenpanoon siitä asti, kun aloite käynnistyi vuonna 1996. Vuonna 2005 velkakysymyksessä otettiin merkittävä edistysaskel, kun G8-ryhmä teki ehdotuksen antaa anteeksi 38 HIPC-maan kaikki velat Kansainväliselle kehitysjärjestölle, Afrikan kehitysrahastolle ja Kansainväliselle valuuttarahastolle maiden saavuttaessa HIPC-ohjelman päätepisteen. Suomen lähtökohtana on ollut, että velkojen anteeksiannosta aiheutuvat kustannukset korvataan täysimääräisenä Maailmanpankille ja Afrikan kehitysrahastolle.

Helsinki-prosessi

Helsinki-prosessin tavoitteena on edistää tasapainoisempaa maailmanlaajuista kehitystä sekä globaalihallinnan demokraattisuutta. Prosessin pääasiallisena periaatteena ja toimintatapana on niin sanottu monitoimijayhteistyö, joka kokoaa niin etelän kuin pohjoisenkin hallituksia, kansalaisyhteiskuntaa kuin talouselämän edustajia. Toimintakeskeinen lähestymistapa leimaa Helsinki-prosessin työtä ja tavoitteita – tarkoituksena on löytää uskottavia ratkaisuja ja välttää päällekkäisyyksiä jo olemassa olevien kansainvälisten aloitteiden kanssa. Helsinki-prosessi on ulkoministeriön kärkihanke hallitusohjelman mukaisesti.

Helsinki-prosessin ensimmäinen vaihe huipentui syyskuussa Finlandia-talossa järjestettyyn Helsinki-konferenssiin, joka keräsi yli 600 eri toimijatahojen edustajaa yli 70 maasta. Ensimmäisen vaiheen varsinaiset tavoitteet oli jaettu kolmeen osaan: eri toimijoiden välisen vuoropuhelun edistäminen, varsinaisten ehdotusten tuottaminen globaalien haasteiden kohtaamiseksi ja poliittisen tahdon luominen valikoitujen ehdotusten toimeenpanemiseen. Kaikki nämä tavoitteet saavutettiin hyvin. Suomi ja ulkoministeriö saavuttivat Helsinki-prosessin kautta entistä vankemman maineen aktiivisena globaalina toimijana ja tasapainoisen kehityksen puolestapuhujana.

Ihmisoikeudet ja Suomen jäsenyys ihmisoikeustoimikunnassa

Ulkoministeriö toteutti aktiivista ja aloitteellista ihmisoikeuspolitiikkaa, jossa korostetaan erityisesti muita heikommassa asemassa olevien oikeuksia sekä taloudellisia, sosiaalisia ja sivistyksellisiä oikeuksia kiinteästi kansalais- ja poliittisten oikeuksien rinnalla. Ministeriön tavoite kehittää Euroopan neuvoston roolia keskeisenä eurooppalaisena ihmisoikeustoimijana eteni järjestön huippukokouksessa Varsovassa toukokuussa. Tasavallan presidentin aloitteesta perustettu Eurooppalainen romanien ja vaeltajien foorumi piti ensimmäisen yleiskokouksensa joulukuussa.

Suomi aloitti kolmivuotisen kautensa YK:n ihmisoikeustoimikunnan jäsenenä. Suomi vastusti terrorismin vastaisen taistelun nimissä tehtyjä yrityksiä heikentää ihmisoikeuksia ja humanitaarista oikeutta koskevia sitoumuksia. Professori Scheinin valittiin Suomen asettamana ehdokkaana Terrorismi ja ihmisoikeudet -erityisraporttoijaksi. Ministeriö osallistui lisäksi aktiivisesti neuvotteluihin YK:n ihmisoikeustoimintojen uudistamiseksi.

Ministeriö kiinnitti edelleen erityistä huomiota ihmiskaupan ehkäisemiseen ja ihmiskaupan uhrien oikeuksien edistämiseen. Ministeriön päätöksellä perustettu poikkihallinnollinen työryhmä sai maaliskuussa valmiiksi ehdotuksensa kansalliseksi ihmiskaupan vastaiseksi toimintasuunnitelmaksi. Valtioneuvosto hyväksyi toimintasuunnitelman yleisistunnossaan elokuussa.

Ministeriö jatkoi vuoropuhelua ja yhteistyötä kansalaisyhteiskunnan kanssa. Ministeriön yhteydessä toimiva kansainvälisten ihmisoikeusasiain neuvottelukunta antoi lausuntonsa hallituksen maahanmuuttopoliittisesta ohjelmasta, EU:n perusoikeusviraston perustamisesta ja kansallisesta ihmiskaupan vastaisesta toimintasuunnitelmasta. Ministeriö järjesti kansalaisjärjestökuulemisia ennen kansainvälisiä ihmisoikeuskokouksia ja laadittaessa ihmisoikeussopimusten täytäntöönpanon määräaikaisraportteja. Kansalaisjärjestöedustajia osallistui myös Suomen virallisiin valtuuskuntiin useissa kansainvälisissä ihmisoikeuskokouksissa.

Euroopan ihmisoikeustuomioistuin (EIT) toimitti Suomen hallitukselle vastinetta varten 23 uutta valitusta vuonna 2005. Ratkaisuja tuomioistuin antoi 30 tapauksessa. EIT:ssä eri käsittelyvaiheissa on noin 80 valitusta. YK:n ihmisoikeuskomiteassa tuli vireille yksi uusi valitus ja kahdessa asiassa annettiin ratkaisu.

Ministeriö raportoi YK:lle taloudellisia, sosiaalisia ja sivistyksellisiä oikeuksia (TSS) koskevan kansainvälisen yleissopimuksen määräysten sekä Euroopan Neuvostolle Euroopan sosiaalisen

peruskirjan määräysten täytäntöönpanosta. Ihmisoikeuskomitean vuonna 2004 kansalais- ja poliittisia oikeuksia koskevan yleissopimuksen (KP) täytäntöönpanosta antamiin suosituksiin annettiin vastine. Suomi oli kuultavana YK:n kidutuksen vastaisessa komiteassa sekä lasten oikeuksien komiteassa, minkä jälkeen komiteat antoivat Suomea koskevat suosituksensa. EN:n Ihmisoikeusvaltuutetun toimisto teki Suomeen seurantavierailun ja EN:n kansallisten vähemmistöjen oikeuksia koskevan puiteyleissopimuksen neuvoa-antava komitea piti Suomessa kuulemistilaisuuden.

Humanitaarinen oikeus

Kansainvälisen humanitaarisen oikeuden alalla saavutettiin useita pitkänajan tavoitteita. Humanitaarisen avustustoiminnan edellytyksiä parannettiin kahdella uudella pöytäkirjalla. Näistä ensimmäinen laajentaa YK:n ja sen yhteydessä toimivan henkilöstön turvallisuutta koskevan sopimuksen soveltamisalaa Suomen neuvottelutavoitteiden mukaisesti useimpiin YK-operaatioihin ja niiden henkilöstöön. Sodan uhrien suojelua koskeviin Geneven sopimukseen hyväksyttiin kolmas lisäpöytäkirja, joka koskee Punaisen Ristin liikkeen uutta tunnusmerkkiä, punaista kristallia. Ulkoministeriö on eri tavoin edistänyt vuoden aikana tunnusmerkin hyväksymistä.

Euroopan unioni hyväksyi joulukuussa suuntaviivat, joiden tarkoituksena on varmistaa, että kansainvälinen humanitaarinen oikeus otetaan aikaisempaa johdonmukaisemmin huomioon EU:n yhteisessä ulko- ja turvallisuuspolitiikassa.

Vuoden aikana valmistui Punaisen Ristin kansainvälisen komitean tutkimus humanitaarisesta tapaoikeudesta. Selvityksen odotetaan muun muassa parantavan humanitaarisen oikeuden kattavuutta valtion sisäisessä konfliktissa. Ministeriö julkaisi tapaoikeussäännöt ja niiden esittelyn suomeksi ja järjesti samassa yhteydessä tutkimusta esittelevän seminaarin. Ministeriö osallistui myös tutkimuksen tunnetuksi tekemiseen useissa kansainvälisissä yhteyksissä.

Humanitaarinen apu Aasian luonnonkatastrofien uhreille

Humanitaarisen avun tarve oli vuonna 2005 poikkeuksellisen suuri. Laajamittainen avun tarve tulee jatkumaan myös tulevana vuosina. Tämä asettaa lisävaatimuksia muun muassa humanitaariselle avulle ja kansainvälisten avunantajien yhteistoiminnan nopealle kehittämiselle.

Kaksi mittasuhteiltaan historiallisen suurta luonnonkatastrofia koetteli Aasiaa alle vuoden sisällä, tsunamikatastrofi joulukuussa vuonna 2004 ja Pakistanin maanjäristys lokakuussa 2005.

Suomi antoi humanitaarista apua tsunamialueelle 20 miljoonaa euroa, ja sitoutui alueen jälleenrakennukseen 30 miljoonalla eurolla vuosina 2005-2008. Tämän lisäksi rahoitettiin YK:n ympäristöohjelman ympäristöselvitystä sekä jatkotyötä ympäristön elvyttämiseksi, mielenterveystyötä sekä oikeusapuhanketta ja osallistuttiin 1,4 miljoonalla eurolla Unescon kansainvälisen tsunamiennakkovaroitusjärjestelmän rahoittamiseen sekä kehittämiseen.

Pakistanin järjestyksen jälkihoitoa Suomi päätti avustaa 8 miljoonan euron humanitaarisella avulla ja 10 miljoonan euron jälleenrakennusavulla vuosille 2005-2008. Suomen jälleenrakennusapu Pakistaniin maksetaan Aasian kehitys pankin hallinnoiman maanjäristysrahaston kautta, joka kohdentaa varoja infrastruktuurihankkeisiin ja peruspalvelujen palauttamiseen järjestysalueella. Suomi oli rahaston ensimmäinen tukija. Rahasto tarjoaa keskitetyn ja tehokkaan apukanavan.

MENESTYVÄ SUOMI

Tulostavoitteet vuonna 2005:

- monenkeskisen kauppajärjestelmän vahvistaminen
- WTO:n kauppaneuvottelujen edistäminen
- VKE-toimintaohjelman laatiminen ja sen toimeenpanon aloittaminen
- Suomen tunnettuuden edistäminen julkisuusdiplomatian keinoin

WTO-neuvottelukierros

Maailman kauppajärjestön (WTO, World Trade Organization) Dohassa syksyllä 2001 aloitettu neuvottelukierros jatkui tiiviinä, erityisesti teknisellä tasolla. Neuvottelujen päähuomio keskittyi entiseen tapaan maatalouteen. Ulkoministeriö vastasi Suomen WTO-neuvotteluihin liittyvästä kannanmuodostuksesta. Hongkongissa Suomen valtuuskuntaa johtivat ulkomaankauppa- ja kehitysministeri Kiviniemi sekä maa- ja metsätalousministeri Korkea-aho.

Neuvotteluissa oli intensiivisin vaihe valmistauduttaessa joulukuussa Hongkongissa pidettyyn ministerikokoukseen. Euroopan unioni teki lokakuussa kaksi ehdotusta neuvottelujen eteenpäin viemiseksi. Monet muut neuvotteluosapuolet vaativat EU:lta kuitenkin enemmän erityisesti maataloudessa. Erilaisia näkemyksiä ei onnistuttu lähentämään, ja näin ministerikokouksen tavoitetasoa jouduttiin alentamaan jo ennen itse kokousta.

Ministerikokouksessa ei lopulta onnistuttu tekemään monia merkittäviä sisällöllisiä päätöksiä. Konkreettiset päätökset koskivat muun muassa maatalouden vientituista luopumista vuonna 2013, teollistuneiden maiden myöntämää tullitonta ja kiintiötöntä kohtelua vähiten kehittyneiden maiden tuotteille sekä puuvillatukien alentamista. Valtaosa päätöksistä liittyi kuitenkin siihen, mihin suuntaan neuvotteluja viedään. Ministerikokous mahdollisti kuitenkin sen, että neuvottelut voidaan yrittää saada päätökseen vuoden 2006 loppuun mennessä.

Suomen kauppapoliittinen ohjelma

Kauppapolitiikalla on entistä tärkeämpi tehtävä suomalaisen työn, toimeentulon ja hyvinvoinnin turvaamisessa. Kauppapoliittisilla toimenpiteillä vahvistetaan Suomen talouden kilpailukykyä vaikuttamalla elinkeinoelämän toimintaympäristöön maan rajojen ulkopuolella ja turvaamalla tuonnin sujuvuus. Suomen kauppapolitiikan yleislinja on kautta aikojen korostanut kaupan ja investointien esteiden poistamista ja aktiivista osallistumista maailmantalouteen.

Ulkoministeriö laati muuta valtionhallintoa ja sidosryhmiä konsultoiden esityksen Suomen kauppapoliittiseksi ohjelmaksi. Valtioneuvosto hyväksyi tämän periaatepäätöksensä syyskuussa. Suomen kauppapoliittinen ohjelma on kokonaisuus kauppapoliittisen toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kauppapolitiikan sisältöön. Siinä identifioidaan Suomen kauppapolitiikan perustehtävät, tämän hetken haasteet sekä keskeiset tavoitteet globaalitaloudessa. Ohjelma muodostaa linjaukset, jotka ohjaavat Suomen kauppapoliittista toimintaa lähivuosina.

Viennin ja kansainvälistymisen edistäminen

Ulkoministeriön tavoitteena on osaltaan tukea suomalaisia yrityksiä näiden kansainvälistymisessä ja turvata yhdenvertaiset kilpailuedellytykset suhteessa kilpailijoihin. Ulkoasiainhallinto julkisti oman strategiansa viennin ja kansainvälistymisen edistämiseksi (VKE). Sen pohjalta ministeriö laati toimintaohjelman ulkoasiainhallinnon VKE-toiminnan eri sektoreille. Näitä ovat toimintaympäristöön vaikuttaminen, esimerkiksi yritysten kohtaamiin kaupanesteisiin puuttuminen, promootiotoiminta arvovaltapalveluineen sekä erilaiset tietopalvelut.

Yhtenä tavoitteena oli saada laajan edustustoverkon kapasiteetti ja asiantuntemus entistä tehokkaammin myös suomalaisen elinkeinoelämän käyttöön. Yritykset olivat mukana useilla ulkomaankauppa- ja kehitysministerin vienninedistämismatkoilla (mukaan lukien Intia, Kaakkois-Aasia, Länsi-Balkan ja Venäjä). Ministeriö aloitti myös yritysten informoimisen kasvavia markkinoita koskevien teemaseminaarien avulla.

Ulkoministeriö toteutti laajan kaupanestekyselyn elinkeinoelämän yhteistyökumppaneiden avustamana. Vienti- ja tuontikaupan esteitä luotaavan selvityksen tavoitteena oli tukea suomalaisyritysten vientiä, laajentaa tuontikaupan valikoimaa sekä helpottaa raaka-aineiden ja komponenttien saantia. Kyselyyn saatiin lähes 1 000 ilmoitusta, jotka osoittivat viranomaisavun tarpeen, etenkin voimakkaan kasvun markkinoilla. Useat esteistä saatiin ratkaistuksi vuoden 2005 aikana, joko kahdenvälisin keinoin tai Euroopan komission kautta. Uusien esteiden suhteen työ jatkuu.

Investointisuojaus sopimukset ja investointien houkuttelu

Suomen ulkoista taloudellista toimintaympäristöä parannettiin lisäksi laajentamalla ja kehittämällä Suomen kahdenvälisiä investointisopimusverkostoa. Käytännössä tällä toiminnalla edistettiin suomalaisten investointien markkinoillepääsyä ja suojaa Euroopan unionin ulkopuolisissa maissa. Samalla osallistuttiin myös suomalaisten yritysten kolmansissa maissa kohtaamien investointiesteiden poistamiseen.

Investointien edistämistä ja suojaamista koskevista sopimuksista neuvoteltiin Etiopian, Georgian, Kazakstanin, Libyan, Malesian, Mongolian, Nigerian, Saudi-Arabian, Uzbekistanin, Valko-Venäjän ja Vietnamin kanssa. Investointisuojaus sopimukset allekirjoitettiin Guatemalan, Nigerian, Sambian ja Serbia ja Montenegron kanssa.

Samalla kun Suomen investointisopimusverkostoa laajennettiin ja kehitettiin, sopimuksia pyrittiin myös hyödyntämään houkuteltaessa ulkomaisia investointeja Suomeen. Erityisesti pyrittiin kiinnittämään unionin ulkopuolisten maiden huomio Suomen asemaan yhtenä maailman kilpailukykyisimmistä valtioista.

Julkisuusdiplomatia Suomen tunnettuuden edistäjänä

Suomen tunnettuutta edistettiin muun muassa kulttuuritoiminnalla sekä toimittajavierailujen ja -tapahtumien kautta. Kulttuuritoiminnan painopistealue oli Kiinassa, jossa toimintaa oli musiikkitaapahtumista näyttelyihin. Lisäksi toteutettiin global journalism programme -pilottihanke, jonka puitteissa toimittajat kehitysmaista tutustuivat Suomeen, sen historiaan, kulttuuriin ja politiikkaan kahden viikon kurssilla.

Ulkoministeriön Suomi-tiedotuksen lippulaiva, Virtual Finland-verkkosivu saavutti yli 4,5 miljoonaa kävijää. Yhdysvalloissa aiemmin avatut lapsille kohdistetut Project Finland-verkkosivut laajenivat saksankielisiin maihin. Ulkoministeriö päivitti myös Suomi-julkaisujensa sisältöä. Perustietoa Suomesta tarjoava julkaisu uudistettiin kokonaan nimellä Portraying Finland. Siitä otettiin 50 000 kappaleen painos ja EU-puheenjohtajuusvuonna kirjaa julkaistaan neljällä kielellä.

AVOIN JA PALVELEVA ULKOMINISTERIÖ

Toimintaan tehokkuutta ja laatua

Tulostavoitteet vuonna 2005:

- strategiatyön loppuun saattaminen
- toimintatapojen ja johtamismenetelmien kehittäminen
- hallinnon virtaviivaistaminen
- kriisivalmiuden parantaminen

Strategia valmistui

Ulkoministeriön hallinnonalan ministerit Tuomioja, Kiviniemi ja Enestam hyväksyivät lokakuussa ministeriölle uuden strategian "Suomen etu - globaali vastuu". Tämä strategia ohjaa ulkoasianhallinnon toimintaa ja painopisteiden asettamista lähivuosina. Resursseja käytetään ja organisaatiota kehitetään sen pohjalta. Strategisten tavoitteiden pohjalta vahvistetaan vuosittain koko hallinnonalan tulostavoitteet. Ne eivät ole yksittäisen tulosyksikön tulostavoitteita, vaan niiden pohjalta katsotaan miten yksittäinen tulosyksikkö ja sen virkamies näitä tavoitteita toteuttaa. Strategian toiminta-ajatuksessa tiivistyy olennainen: *Ulkoministeriö edistää Suomen ja suomalaisten turvallisuutta ja hyvinvointia sekä toimii turvallisen ja oikeudenmukaisen maailman hyväksi.*

Strategia on merkittävä instrumentti ulkoasiainhallinnon kehittämisessä kohti selkeämpää tavoitteellisuutta, laatua ja tulosjohtamista. Tarkoituksena on siirtyä vuoden 2006 vuosisuunnittelun yhteydessä tulossopimusmenettelyyn, jossa asetetaan konkreettiset tulostavoitteet. Näiden toteutumista seurataan etukäteen määriteltujen indikaattoreiden avulla. Tältä pohjalta kehitetään selkeiden tavoitteiden mukaisesti toimintatapoja, voimavaroja ja osaamista. Strategian toteuttaminen tulosohjauksen menetelmin parantaa ulkoministeriön toiminnan koherenssia ja vaikuttavuutta. Myös ministeriön johtamista kehitetään uuden strategian pohjalta. Haasteena on kehittää johtamista siten, että se voi painopiste- ja resurssilinjauksia tehdessään yhä paremmin ottaa huomioon ministeriön tehtäväkentän moninaisuuden. Täten strategia muodostaa perustan kaikille keskeisille hankkeille ja jatkuvalla uudistumiselle.

Strategian perspektiivi on noin kymmenen vuotta, mutta se on laadittu tavalla, joka luo mahdollisuuden reagoida toimintaympäristön muutoksiin ja muihin haasteisiin. Vuosittaisten tulostavoitteiden asettamisen kautta strategiaa kehitetään jatkuvasti vastaamaan eri muutospaineita

Tulosohjauksen terävöittäminen aloitettiin

Samanaikaisesti strategian viimeistelyn ohella aloitettiin ulkoasiainhallinnon tulosohjauksen kehittämishanke. Tulosohjauksen tarkoituksena on varmistaa ulkoasiainhallinnon strategian toteutuminen ja antaa sen toteuttamiseen käytännön työvälineet. Tavoitteena on myös hallinnonalan tulosohjauksen uudistaminen vastaamaan koko valtionhallintoa koskevia määräyksiä. Tavoitteena on kehittää niitä menettelytapoja ja prosesseja, joita noudattaen ministeriön strategisista tavoitteista johdetaan toimintaa ohjaavat tulostavoitteet kaikilla organisaatiotasolla.

Ministeriö ottaa asteittain käyttöön tulossopimusmenettelyn ministeriön tulosyksiköiden sekä edustustojen vuosittaisen ohjauksen välineenä ja tekee mahdolliset tarkistukset tulosyksiköiden tehtäviin ja työnjakoon.

Hankkeen vuoden 2005 loppujaksolle ajoittuneessa ensimmäisessä vaiheessa hahmoteltiin edustustojen tulosohjauksen menettelyjä, muotoja ja dokumentointia. Pilottiedustustoiksi valittiin seuraavat 16 edustustoa: Addis Abeba, Ateena, Bryssel, Dar es Salaam, Geneve, Hanoi, Katmandu, Managua, Maputo, Moskova, Nairobi, Pariisi OECD, Rooma, Tukholma ja New Yorkin pysyvä edustusto. Ne laativat vuotta 2006 koskevat vuosisuunnitelmansa ja budjettiesityksensä tulossopimusesityksen muotoon.

Hallinnollisten tehtävien virtaviivaistaminen

Ulkoasiainhallinnon toiminnalliset, lähinnä hallinnollisiin tehtäviin liittyvät tuloksellisuustavoitteet ja niiden mittarit määriteltiin vuoden 2005 talousarvioehdotuksen valmisteluprosessin yhteydessä. Tuloksellisuustavoitteet koskevat pääasiallisesti tietojärjestelmien ja sähköisten menettelytapojen hyödyntämistä hallinnon keventämisessä.

5 Ulkoasiainhallinnolle asetettujen tavoitteiden mukaiset tunnusluvut

Ulkoasiainhallinnolle asetettujen tavoitteiden mukaiset tunnusluvut	2003 toteuma	2004 toteuma	2005 tavoite	2005 toteuma
Hallinnon virtaviivaistaminen				
1 Edustuston kirjanpito hoidetaan ministeriössä	1 kpl	3 kpl	10 kpl	4 kpl
2 Edustusto käyttää sähköistä Rondo-järjestelmää	-	1 kpl	10 kpl	1 kpl
3 Arkki-järjestelmän peitto edustustoverkosta	24 kpl	41 kpl	60 kpl	70 kpl
4 Ministeriö vastaanottaa laskuistaan sähköisesti	-	13,5 %	50 %	17,5 %
5 Henkilöstötietojärjestelmän käyttö TAKE-keskusteluissa	-	98 %	97 %	100 %
6 Henkilöstötietojärjestelmän käyttö lomahallinnossa	-	100 %	100 %	55 %
7 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus	133 %	106 %	135 %	108 %
Toiminnan edellyttämän perusinfrastruktuurin rakentaminen ja ylläpito				
1 Kiinteistöhallinnon tietojärjestelmän hyödyntämisaste	-	50 %	80 %	70 %
2 UH:n sisäisen tietoverkon peitto edustustoverkosta	79 kpl (90 %)	86 kpl (93 %)	92 kpl (100 %)	92 kpl (99 %)

Edustustojen kirjanpidon tositteiden tallennus ministeriössä ei ole enää kehittämissuunnitelmissa, koska saatujen kokemusten perusteella tämä toimintamuoto ei estänyt päällekkäisten prosessien syntymistä, ja edustustojen seuranta- ym. taloushallinnonraportointi ei ollut ajan tasalla. Edustustojen taloushallintoprosesseja arvioitiin eri kriteerein vuoden 2005 aikana, ja näiden tietojen valossa näyttää, että suurin kevennys taloushallinnon prosesseissa on saavutettavissa maksuliikenteen ja siihen liittyvien palvelujen puolella.

Rondo -laskujen kierrätysjärjestelmää hyväksikäyttäen Suomesta edustustoille lähetettävät laskut ovat käsiteltävissä sähköisessä muodossa. Toiminta vakiinnutetaan ja yhdenmukaistetaan vuoden 2006 aikana. Sähköisten laskujen osuus ei ole kasvanut odotetusti.

Henkilötietojärjestelmän käyttö lomahallinnossa oli ministeriössä 100 %, koko UE:n osalta 55 %. Edustustoissa henkilötietojärjestelmän käytöstä lomahallinnossa jouduttiin vuoden 2005 alussa toistaiseksi luopumaan, koska se ei toiminut toivotulla tavalla.

Tavoitteena oli saada vuonna 2005 myös lähetetyn henkilökunnan asunnot kiinteistönpitojärjestelmän piiriin, mutta erilaisten tietotarpeiden yhteensovittamisongelmista johtuen hanke on viivästynyt.

UH:n sisäisessä tietoverkossa oli vuoden 2005 lopussa 96 toimipistettä, joista edustustojen osuus on 92. Damaskos jäi liittämättä verkkoon sen vuonna 2006 tapahtuvan muuton vuoksi.

Tuottavuushanketta valmisteltiin

Ulkoministeriö toimitti valtiovarainministeriöön tarkennetun tuottavuusohjelmansa lokakuussa. Tuottavuusohjelman antamien kehyksien puitteissa ministeriö selvittää eri vaihtoehtoja koskien muun muassa hallinnon tehostamista, organisaation uudelleen tarkastelua, päällekkäisyyksien läpikäyntiä sekä edustautumisen uusien muotojen tutkimista. Tavoitteena on kehittää toimintaa ja johtamista siten, että painopiste- ja resurssilinjauksia tehtäessä voidaan yhä paremmin ottaa huomioon ministeriön tehtäväkentän moninaisuus, jakaantuminen lähes sataan toimipisteeseen maailmalla sekä tarve reagoida nopeasti kansainvälisen tilanteen muutoksiin. Ministeriön hallinnonalalla on vaikea toteuttaa yksittäisiä suuria hankkeita, joilla voitaisiin olennaisesti kohentaa koko hallinnon tuottavuutta. Tämän takia ulkoasianhallinnon tuottavuusohjelma vuosiksi 2006–2011 koostuukin hankkeista, joilla eri tavoin pyritään lisäämään ministeriön ja edustustojen tukitoimintojen tuottavuutta. Yhteensä tuottavuusohjelmalla tavoitellaan 103 henkilötyövuoden säästöjä vuoteen 2011 mennessä.

Kriisivalmiuden kehittäminen

Ulkoministeriö vahvisti ja tehosti organisaatiotaan Aasian luonnononnettomuudesta saatujen kokemusten perusteella. Valmiusryhmä aktivoitiin ja ministeriössä otettiin käyttöön uudet valmiustilat. Ministeriö sijoitti kolme virkamiestä kriisivalmius-, valmiussuunnitelma-/konsulikomennuskunta- ja matkustusturvallisuustehtäviin. Tilannekuvakoordinaattori aloitti työnsä lokakuun alussa tehtäväänsä huolehtia, että kriisien asettamat velvoitteet tilannekuvatoiminnalle huomioidaan riittävästi ja toimitaan yhteistoiminnassa koko valtioneuvoston tilannekuvatoiminnan kanssa.

Ministeriössä toimii puhelinpäivystykseen ja yhteydenpitoon koulutettu puhelinpäivystysryhmä. Ministeriön verkkosivuille on luotu kriisitilanteessa aktivoitava lomake, jonka kautta päivystysryhmälle voidaan lähettää tiedot etsittävästä henkilöstä. Sivuilla voi tehdä myös ilmoituksen matkustussuunnitelmastaan. Lisäksi matkustustiedotteiden nopeaa päivittämistä ja jakelua verkkosivuilla on tehostettu. Verkkosivujen "Matkustustiedotteet maittain" -sivujen kävijämäärät ovat moninkertaistuneet. Kun kävijöitä vuonna 2003 oli noin 10 000, kertomusvuonna heitä oli jo noin 200 000. Kokonaisuudessaan matkustustiedotteiden käyttäjiä on paljon enemmän, koska niitä julkaistaan myös edustustojen verkkosivuilla.

Kriisiviestintävalmiuksia parannettiin myös uudistamalla viestinnän päivystysjärjestelyt, lisäämällä kriisiviestintäkoulutusta henkilöstölle sekä luomalla kriisiohjesivut ministeriön intranettiin.

Ministeriön tekstiviestinä toimivasta mobiilipalvelusta voi tilata tietoja eri maiden matkustusturvallisuudesta, kysellä edustustojen yhteystietoja tai tehdä matkustusilmoituksen. Tekstiviesteistä siirryttiin kertomusvuonna wap-palveluun, jonka ministeriö avasi matkamessuilla tammikuussa 2006. Matkapuhelimessa toimivalla palvelulla voi lukea matkustustiedotteet kokonaan. Wap-sivuilla voi myös antaa matkustusilmoituksen tai selata ministeriön ja edustustojen yhteystietoja.

Ulkoministeriön ja edustustojen valmiussuunnitelmien kehittäminen käynnistettiin. Edustustot päivittävät valmiussuunnitelmansa kerran vuodessa, tarpeen mukaan tiheämminkin. Ministeriöön perustettiin konsulikomennuskuntajärjestelmä, joka toimii ammattitaitoisena henkilöreservinä toimivaltaisen edustuston apuna kriisitilanteessa.

Pohjoismaiden ulkoministerit sopivat Bornholmissa elokuussa pohjoismaisen kriisiyhteistyön tiivistämisestä. EU-yhteistyötä poikkeustilanteiden varalle tehostettiin ja ministeriö osallistui marraskuussa järjestettyyn EU-maiden yhteiseen influenssapandemiaharjoitukseen.

6 Konsulitehtävät vuosina 2004 - 2005

Konsulitehtävä	2004 (kpl)	2005 (kpl)
Rikoksen uhrin	1288	1262
Pidätetyt ja vangitut	227	215
Sairastapaukset	374	426
Kuolemantapaukset	324	477
Olosuhdetiedustelut	331	295
Elatusapuasias	267	288
Isyyden selvittäminen/tunnustaminen	258	289
Lasten suojelutarpeen selvittäminen	22	20
Lapsikaappaukset	12	16
Kansalaisuusasiat	2474	2333
Rikoksentehtävän luovuttaminen	12	13
Tuomittujen siirtäminen	5	8
Syytteen siirtämisasiat	5	4
Virka-apupyynnöt ministeriön kautta	360	414
Virka-apupyynnöt ministeriön ohi	387	483
Tiedoksiannot UVI:n pyynnöstä	4245	5766
Muut tiedoksiannot	147	113
Virkatodistukset, henkilö- ja osoitetiedustelut	899	1005
Jäämistöasiat	108	111
Notaariasias	4583	5658
Väestörekisteri-ilmoitukset	5258	5417
Merenkulkuun liittyvät tehtävät	44	27
Takaisinmaksusitoumukset	121	147
Varojen välitys talletusta vastaan	102	88
Taloudellinen pikkuapu	136	104
Yritysten avustaminen	73	61
Asevelvollisuusasiat	551	619
EU- tai PM-kansalaisten avustaminen	58	53

Viestinnän tehostaminen

Ulkoministeriön visuaalisen ilmeen uudistamisen lähtökohta oli käytännöllinen. Ministeriön ulkoinen viestintä oli kirjavaa, jonka vuoksi ulkoministeriön oli saatava - ensimmäisen kerran 87 vuoteen - tunnistettava yhdenmukainen ilme. Visuaalisen ilmeen suunnitteluhanke aloitettiin keväällä 2004 ja ministeriö esitteli sen yhdessä uuden strategian kanssa marraskuussa 2005. Uuden ilmeen tarkoitus on heijastaa ulkoministeriön strategiaa, tavoitteita ja tehtäviä.

Ulkoministeriön verkkosivujen uudistaminen aloitettiin vuoden 2005 alussa. Uudistus koskee sivujen sisältöä ja julkaisujärjestelmää. Ulkoministeriön verkkosivujen käyttö kasvoi vuoden 2005 aikana noin 400 000 käynnillä saavuttaen hieman yli 1,5 miljoonan käynnin rajan. Haetuin yksittäinen tiedosto oli viisumihakemuslomake, jota oli haettu yhteensä 79 986 kertaa. Matkailun tekstiviestipalvelun käyttö kasvoi melkein 50 prosentilla vuoden 2005 aikana. Tilastojen mukaan tekstiviestipalveluun oli vuoden 2005 aikana lähetetty yhteensä 1805 viestiä ja ministeriö oli vastannut 2950 viestillä.

Edustustojen verkkosivujen uudistusta jatkettiin ja vuoden aikana avattiin 17 uutta sivustoa. Merkittävimpiä uusia uudistettuja sivuja vuoden aikana olivat Venäjällä ja Kiinassa toimivien edustustojen sivut. Yhteensä uudistetuilla sivuilla oli käyntejä hieman yli 1,3 miljoonaa. Eniten käyntejä oli Washingtonin, New Yorkin ja Los Angelesin edustustojen yhteisillä sivuilla www.finland.org. Toiseksi eniten käytiin Berliinin ja Hampurin www.finnland.de -sivuilla.

Passiuudistukseen valmistautuminen ja maahantuloasioiden kehittäminen

Suomi ottaa käyttöön biometriset passit vuoden 2006 kesällä. Uudistuksen hallitun toteutuksen varmistamiseksi ulkoministeriö on osaltaan valmistellut säädöspohjaa, tietojärjestelmää ja sen levitystä edustustoihin, tiedotusta ja henkilökunnan koulutusta. On pyritty myös varmistamaan palvelun mahdollisimman hyvä saatavuus ulkomailla asuville kansalaisille biometriaan siirtymisestä aiheutuvista lisäkustannuksista huolimatta.

Ministeriössä on koulutettu koko vuoden ajan passi- ja maahantuloasioita hoitavaa henkilöstöä varmistamaan tehtävien asianmukaisen hoidon ja hyvän asiakaspalvelun edustustoissa. Koulutusta on painotettu kulloistenkin tarpeiden mukaan muun muassa keskittymällä ihmiskaupan ja laittoman maahanmuuton torjuntaan liittyvään valmennukseen. Tiedotustoimintaa on kehitetty.

Pohjoismaiden kesken käynnistettiin viisumipilottiprojekti, jolla kokeillaan yhteistyön tiivistämistä siten, että yksi pohjoismaa käsittelee yhdessä asemapaikassa viisumihakemukset kaikkien pohjoismaiden puolesta. EU:n yhteisen viisumitietojärjestelmää ja sen kansallista osaa valmisteltiin; järjestelmän on tarkoitus olla käyttövalmiina vuoden 2006 lopussa. Vuoden 2005 maailman suurimman urheilutapahtuman, yleisurheilun MM-kisojen viisumijärjestelyt toteutettiin onnistuneesti tiiviissä yhteistyössä muiden viranomaisten ja Schengen-maiden kanssa.

Vierailuvaihto

Globalisaatiokehitys ja Suomen valmistautuminen puheenjohtajakautensa Euroopan unionissa ovat lisänneet mielenkiintoa, jota eri puolilla maailmaa tunnetaan Suomea kohtaan. Tämä ilmeni vilkkaassa ja koko ajan lisääntyvässä vierailuvaihdossa. Valtionpäämiesten ja ministerien vierailut edistävät osaltaan Suomen kahdenvälisiä suhteita muihin maihin.

Ministeriö vastaa Suomesta tehtävien ja Suomeen suuntautuvien korkean tason vierailuiden käytännön järjestelyistä yhteistyössä tasavallan presidentin kanslian ja valtioneuvoston kanslian kanssa. Vierailujen korkeatasoinen suunnittelu ja toteutus vahvistavat myönteistä Suomi-kuvaa.

Suomessa vierailivat valtionpäämiehistä Saksan presidentti Köhler, Tšekin presidentti Klaus, Venäjän presidentti Putin, Viron presidentti Rützel, Tansanian presidentti Mkapa ja Malesian kuningas Yang di-Pertuan Agong. Itävallan, Latvian, Portugalin, Saksan ja Suomen presidentit pitivät huhtikuussa Helsingissä epävirallisen "viiden presidentin kokouksen". Myös EU-komission puheenjohtaja Barroso vieraili Suomessa. Pääministerivieraita Suomessa kävi viidestä ja ulkoministerivieraita viidestätoista maasta.

Presidentinvaalin ennakoäänestyksen valmistelut

Vuoden 2006 presidentinvaalin ulkomailla järjestetyn ennakoäänestyksen valmistelut aloitettiin toukokuussa 2005. Syykuussa toimitettiin oikeusministeriölle esitys 237 Suomen edustuston tai sen toimipaikan määräämiseksi ennakoäänestyspaikaksi. Lokakuussa jaettiin äänestyspaikoille vaaliaineisto ja ehdokasluettelot välittömästi niiden vahvistuksen jälkeen joulukuussa. Lisäksi vaaliaineisto toimitettiin varustamoiden tilauksesta 39 suomalaiselle alukselle, jotka varautuivat tarvittaessa järjestämään ennakoäänestyksen henkilökunnalleen. Ennakoääniä ulkomailta saatiin kaikkiaan noin 39 500 kappaletta, äänestäjien määrä ulkomailla vakituisesti asuvista äänioikeutetuista oli noin 18 %. Tähän lukuun sisältyy myös muita tilapäisesti ulkomailla oleskelleita äänioikeutettua.

Sisäinen tarkastuksen kehittäminen

Ministeriön sisäisen tarkastuksen yksikön laatima sisäinen selvitys ulkoasiainhallinnon toiminnasta Kaakkois-Aasian hyökyaaltokatastrofissa valmistui tammikuun lopussa ja oli siten ensimmäinen Pohjoismaissa tehty selvitys aiheesta. Selvitys herätti valmistuttuaan laajaa kansainvälistä kiinnostusta.

Kevään aikana ministeriö saattoi loppuun edellisenä vuonna aloitetun tarkastustoiminnan uudistamisen, jossa siirryttiin alueellisten ja teematarkastusten käyttöön sekä tehostettiin tarkastusmenetelmiä. Tästä pilottiprojektista laadittiin Afrikan ja Lähi-idän alueiden alueelliset raportit ja va. asiainhoitajien johtamia edustustoja koskeva selvitys.

Kesän aikana tarkastusuudistus evaluoitiin ja esitettyjen tarkennusten myötä malli hyväksyttiin ulkoasiainhallinnossa käytettäväksi tarkastusmenetelmäksi. Syksystä alkaen uudistettua tarkastusmallia käyttäen aloitettiin Pohjois- ja Latinalaisen Amerikan alueiden sekä konsuliasioden tarkastukset.

Keskeiset tarkastushavainnot liittyivät edustustojen johtamiseen, prioriteettien ja panostuksien vastaavuuteen ja sisäisen valvonnan kehittämistarpeisiin. Tarkastushavainnot hyödynnettiin myös ministeriössä käynnistetyssä edustustoverkon ja edustautumisen kehittämistyössä.

HENKISTEN VOIMAVAROJEN KEHITTÄMINEN JA HALLINTA

Henkilöstöstrategia

Ministeriön uusi henkilöstöstrategia (Hestra) 2005-2011 valmistui tavoitteiden mukaisesti ja se vahvistettiin ministeriön uuden strategian kanssa samanaikaisesti. Hestra käynnistää ja jatkaa monia merkittäviä useamman vuoden uudistusprosesseja. Uuden henkilöstöstrategian keskeinen tavoite on taata ulkoasiainhallinnolle tulevaisuudessa oikein mitoitettu ja kohdennettu, ammattitaitoinen ja kehittyvä sekä motivoitunut, sitoutunut ja työssään hyvin voiva henkilöstö. Henkilöstöstrategian toimenpiteitä jatketaan järjestelmällisesti vuoteen 2010, jolloin strategian toimeenpanoa arvioidaan ja uudistetaan vastaamaan muuttuvan toimintakentän uusia haasteita.

Kertomusvuoden aikana toteutettiin Hestran pohjalta muun muassa yleisuran nimikkeiden yhtenäistäminen, jatkettiin toimintatapojen tehostamista ja julkaistiin siirto- ja virkaannimityspäätöksissä noudatettavat uudistetut kriteerit. Palkkausjärjestelmien kehitystyötä jatkettiin niin ikään henkilöstöstrategian linjausten mukaisesti.

7 Ministeriön henkilöstö osastoittain

Osasto	2005	2004	2003
Johto	55	43	41
Poliittinen osasto	54	48	51
Kauppariittinen osasto	44	45	38
Kehityspoliittinen osasto	83	81	90
Eurooppa-osasto	46	47	49
Itäosasto	45	42	44
Amerikan ja Aasian osasto	47	40	34
Afrikan ja Lähi-idän osasto	47	42	35
Globaaliasioiden osasto	55	61	61
Hallinnollinen osasto	300	311	312
Oikeudellinen osasto	87	84	79
Viestintä- ja kulttuuriosasto	97	94	72
Protokolla osasto	15	16	15
Yhteensä	975	954	921

8 Henkilöstön ikärakenne 31.12.2005

Ikäryhmä	2005	2004	2003
20-24	5	10	5
25-29	116	104	90
30-34	176	155	155
35-39	204	207	220
40-44	243	250	239
45-49	263	242	232
50-54	206	216	225
55-59	285	289	280
60-64	166	145	139
65-	9	2	2
Yhteensä	1673	1620	1587

9 Ministeriön ja edustustojen henkilöstö ryhmittäin 31.12.2005

Henkilöstöryhmä	Ministeriö	Edustusto	Yhteensä
Yleisuran virat	729	560	1289
Erytisyvirat	189	23	212
Työsopimussuhteiset	64	23	87
Erytisyasiantuntijat ja muut	8	76	84
Asemamaastapalkatut	0	1033	1033
Yhteensä	990	1715	2705

Henkilöstön kehittäminen ja rekrytointi

Ulkoministeriö otti palvelukseensa vuoden alussa 30 avustajaa virkamiesuralle. Ministeriö otti yleisuralle helmikuussa 22 uutta toimistosihteeriä 459 hakijasta ja marraskuussa 15 toimistosihteeriä 409 hakijasta (vuonna 2006 ei ole rekrytointia). Toimistosihteerit osallistuivat kahden viikon pituiselle perehdyttämiskurssille (Toivi) ennen siirtymistään ministeriön eri osastoille.

Koulutuksen painopistealueita olivat johtamisvalmennus III-uran virkamiehille ja esimiesvalmennus I-II-uran virkamiehille, EU- puheenjohtajuusvalmennus sekä paikalta palkatun henkilöstön perehdyttämiskoulutus verkossa. Ministeriön sisäisen ja ulkoisen kehityspoliittisen ja kehitysyhteistyökoulutuksen kehittäminen ja yhdistäminen paremmin vastaamaan ministeriön tarpeita käynnistyi loppuvuonna 2005. Myös konsulikomennuskunnan kouluttaminen aloitettiin toimintavuonna.

Näiden lisäksi ministeriö järjesti myös kielikoulutusta, paluukoulutusta edustustoista takaisin ministeriöön siirtyville, siirtokoulutusta UE:hen siirtyville, konsuli- ja maahantuloasiain koulutusta, asemamaasta palkatun henkilöstön koulutusta, talous- ja tietohallintokoulutusta, verkkoviestintä- ja atk-koulutusta, viisumi-, passi- ym. järjestelmäkoulutusta, esiintymis- ja kouluttajavalmennusta, ensiapukurseja sekä EU-asioiden monipuolista koulutusta.

10 Henkilöstömäärä, -rakenne ja henkilöstökulut

Henkilöstömäärä, -rakenne ja henkilöstökulut	2005	2004	2003
Henkilöstön lukumäärä vuoden lopussa	1673	1620	1587
Muutos edellisen vuoden loppuun %	+3,2	+2,0	-2,8
Henkilötyövuodet	1662	1622	1648
Keski-ikä	45,9	45,9	46,0
Koulutustaso, indeksiluku/miehet	5,8	5,6	5,5
Koulutustaso, indeksiluku/naiset	5,6	5,4	5,4
Vakinaiset/miehet lukumäärä	501	489	475
Vakinaiset/naiset lukumäärä	886	863	825
Vakinaiset/miehet % koko henkilöstömäärästä	30	30,1	29,9
Vakinaiset/naiset % koko henkilöstömäärästä	53	53,3	52,0
Määräaikaiset/miehet lukumäärä	119	121	133
Määräaikaiset/naiset lukumäärä	167	147	154
Määräaikaiset/miehet % koko henkilöstömäärästä	7	7,5	8,4
Määräaikaiset/naiset % koko henkilöstömäärästä	10	9,1	9,7
Kokoaikaiset, lukumäärä	1628	1575	1531
Osa-aikaiset, lukumäärä	45	45	56
Kokoaikaiset, % koko henkilöstömäärästä	97,3	97,2	96,5
Osa-aikaiset, % koko henkilöstömäärästä	2,7	2,8	3,5
Tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta, %	83,2	86,6	83,3
Kokonaistyövoimakustannukset €/vuosi	76,2 meuroa	73,0 meuroa	71,8 meuroa
Tehdyn työajan palkat, % -osuus palkkasummasta	80,7	79,7	80,4
Välilliset työvoimakustannukset ja niiden osuus tehdyn työajan palkoista %	57,0	58,5	58,0

Työhyvinvointi

Ministeriö vaihtoi työterveyshuollon palveluntuottajaa kilpailutuksen tuloksena 2005. Terveystarkastuksessa panostettiin ehkäisevän terveydenhuollon vahvistamiseen yhteistyössä uuden palveluntuottajan kanssa. Ulkoiset, omaan henkilöstöön kohdistuvat, ennalta arvaamattomat henkiseen ja fyysiseen jaksamiseen kohdistuvat uhkat ja virustaudit ovat lisääntyneet. Kotimaan terveydenhuollossa on kyettävä turvaamaan henkilöstön kaikinpuolinen hyvinvointi ja terveys jo ennen ulkomaille lähtöä, jotta henkilöstön hyvinvointi olisi turvattu.

Suunnattuihin osastokohtaisiin terveystarkastuksiin sisällytettiin psykologisuus ottamalla käyttöön pohjoismaisen työyhteisöjen tilaa luotaava sähköinen mittari QPS-Nordic, jota voidaan käyttää sekä kotimaassa että edustustoissa. Tämä mittari tuottaa monipuolista tietoa osastoille niiden työkykyä ylläpitävistä vahvuuksista ja heikkouksista, joihin tarttumalla työhyvinvointia voidaan edistää.

Tsunamin jälkitilanteessa terveystarkastus toteutettiin oikeudellisella osastolla, jonka konsuliyksikkö oli erityisen kovilla vuoden alussa. Muulle tsunamin jälkiselvittelyyn ja hoitamiseen osallistuneelle henkilöstölle on tarjottu debriefing- ja muuta psykologitukea ja palautetilaisuuksia, joissa myös ministeriön johtoa on ollut läsnä. Ministeriön valmiutta tarjota henkistä tukea kriisitilanteissa on nostettu ottamalla käyttöön debriefingpuhelin työterveydessä.

EU-puheenjohtajuuteen valmentautumisena toteutettiin osaston terveystarkastus Eurooppa-osastolla ja psykologisuus myös EU-edustustossa. Tavoitteena oli tukea puheenjohtajuuskauden työtä ja kehittää näille työyhteisöille niiden tarvitsemia tukitoimia. Molemmilla työyhteisöllä oli huomattavia vahvuuksia, jotka auttavat suoriutumaan tulevasta kaudesta hyvin. Edellisen puheenjohtajuuden kokemusten perusteella paneudutaan stressin ja ajanhallinnan sekä esimies- että keskinäisen tuen vahvistamiseen. Edellisellä puheenjohtajuuskaudella tehtiin vain selviytymisen jälkiseurantaa, nyt haluttiin tuntea lähtötilanne ja puoli vuotta kauden päättymisestä arvioidaan tukitoimien merkitys ja henkilöstön työhyvinvointi.

Ministeriössä valmistui yksiköiden ja edustustojen työvälineeksi kirjanen *Työyhteisön kompassi -suunta työn kehittämiseen*, jonka avulla työturvallisuuslain edellyttämällä tavalla voidaan kartoittaa työntekijöitä haaittavia tai heille vaaraa aiheuttavia tekijöitä työyhteisöissä. Tavoitteena on kartoituksen lisäksi korjata havaitut haitat joko omin voimin tai asiantuntija-avulla.

11 Työhyvinvointi

Työhyvinvointi	2005	2004	2003
Työtyytyväisyysindeksi	3,2	3,2	n/a
Tulovaihtuvuus %	8,3	6,2	4,8
Lähtövaihtuvuus %	10,4	13,6	11,9
Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen, % henkilöstöstä	0,2	0,3	0,2
Sairaspoissaolot, pv/htv	7,5	5,9	6,1
Työterveyshuolto, euroa/htv	438	535	534,0

Perhepolitiikka ulkoministeriössä on kiinteä osa työhyvinvointia

Työn ja perheen yhteensovittamista helpottavia toimia toteutetaan ulkoministeriön henkilöstöstrategian 2005-2010 (Hestra) mukaisesti. Ministeriö liittyi myös Työkulttuureja kehittämässä - oppimisverkostohankkeeseen 2005-2007. Tarkoituksena on määritellä hyvät perhekäytännöt ja asettaa niiden kehittämistavoitteet.

Keskusteluja virkamiesten puolisoiden työttömyysturvakysymyksissä jatkettiin sosiaali- ja terveysministeriön kanssa. Myös adoptioihin liittyvät ongelmat otettiin esille.

Ministeriö on jatkanut neuvotteluja puolisoiden työluvan saantia helpottavien kahdenvälisten sopimusten solmimiseksi. Chilen kanssa neuvoteltu sopimus tuli voimaan elokuussa.

Helsingissä järjestettiin toukokuussa Eufasan (European Union Foreign Affairs Spouses Association) vuosikokous, jota isännöi ulkoministeriön puoliso yhdistys Ulpu ry. Vuoden lopussa pohjoismaiden yhteisen verkkopalveluhankkeen www.scandianviansabroad.net lakkauttamisen jälkeen pohjoismaisten ulkoministeriöiden perheasiamiesten yhteistyötä jatketaan muiden kysymysten osalta.

Ulkoasiainhallinnon virkamiesten puolisoille järjestettiin perinteiset kaksi kesäseminaaria ja tiedotustoimintaa jatkettiin entiseen tapaan muun muassa perheiden verkkosivun (<http://perhe.finland.fi>) välityksellä.

TILINPÄÄTÖSLASKELMIEN ANALYYSI

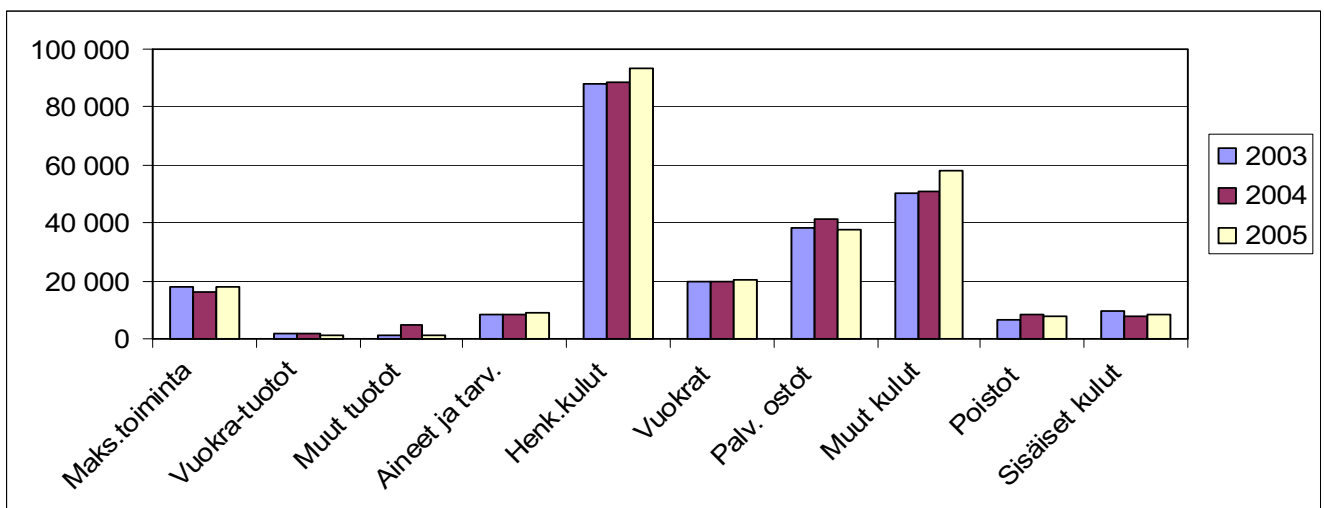
Tilinpäätöslaskelmien tarkastelu

Talousarvion toteutumalaskelma, tuotto- ja kululaskelma, tase sekä talouden keskeiset tunnusluvut on esitetty tämän asiakirjan lopussa.

Tuotto- ja kululaskelma

Toiminnan tuotot (20,3 miljoonaa euroa) pienenevät runsaat 12 prosenttia verrattuna edellisvuoteen. Suurin muutos tapahtui ryhmässä Muut toiminnan tuotot, jotka alenivat n. 4 miljoonaa euroa jääden miljoonaan euroon. Tilikaudella ei myyty merkittäviä kiinteistöjä tai muita omaisuuseriä, joiden mahdolliset myyntivoitot vaikuttavat muun toiminnan tuottojen suuruuteen. Maksullisen toiminnan tuotot kääntyivät vuosien 2003-2004 laskukauden jälkeen jälleen nousuun (+ 9,6 prosenttia) nousten 17,9 miljoonaan euroon, josta julkisoikeudellisten suoritteiden tulokertymä oli 98 prosenttia. Maksullista toimintaa ja sen kehitystä selvitetään tarkemmin jäljempänä. Toiminnan tuotoilla katettiin 9 prosenttia toiminnan kuluista.

12 Toiminnan tuotot ja kulut (1000 eur), kehitys 2003-2005



Toiminnan kulut kasvoivat neljällä prosentilla ja olivat yhteensä 223 miljoonaa euroa. Henkilöstökulujen osuus toiminnan kuluista oli 42 prosenttia. Henkilöstökuluissa (93,3 miljoonaa euroa) oli kasvua runsaat viisi prosenttia edelliseen tilikauteen verrattuna. Palvelujen ostot (37,7 miljoonaa euroa) alenivat 10 prosenttia. Rakentamispalvelujen ostoissa tapahtui huomattavin muutos (- 7,2 miljoonaa euroa), ja vaikka korjaus- ja kunnossapitopalvelut kasvoivat (+ 2,9 miljoonaa euroa) edellä mainittujen palvelujen yhteisvaikutuksena syntyi kulujen vähennystä yli neljä miljoonaa euroa.

Valmistus omaan käyttöön, 5,3 miljoonaa euroa, on aktivoitu kahteen tase-erään, josta 5 miljoonaa euroa rakennuksiin ja 0,3 miljoonaa aineettomiin hyödykkeisiin.

Rahoitustuottoihin ja -kuluihin sisältyvät antolainoihin, ensisijaisesti kehitysluottoihin, ja pitkäaikaiseen vieraaseen pääomaan liittyvät tuotot ja kulut. Ryhmään kuuluvat myös valuuttojen kurssieroista johtuvat erät, jotka tilikaudella kasvattivat rahoitustuottoja.

Satunnaisiin tuottoihin kirjattiin vahinkovakuutus- ja vahingonkorvaukset. Satunnaisiin kuluihin sisältyvät tileistä poistot.

Siirtotalouden kuluja käsitellään tarkemmin lähialueyhteistyön ja kehitysyhteistyön toiminnan yhteydessä.

Tase

Taseen loppusumma oli 413 276 565 euroa. Tietoteknisten järjestelmien uusiminen näkyi myös päättyneen tilikauden taseessa aineettomien hyödykkeiden arvon kasvuna. Rakennusten arvo maa-alueineen oli 227 miljoonaa euroa eli 55 prosenttia taseen loppusummasta. Koneiden ja kalusteiden hankinnat vastasivat arvoltaan suunnitelman mukaisia poistoja, joten irtaimen omaisuuden tasearvot olivat vuoden 2004 tasolla.

Pankkitilien saldot muodostuivat edustustojen ulkomaisilla pankkitileillä olleista katteista 31.12.2005, jossa on mukana jo tammikuun maksuliikettä varten toimitettu lähetys (5 milj. €). Ministeriön käyttämät tulo- ja menotilit tyhjennetään päivittäin valtion yhteisille tileille, mutta poikkeuksellisesti menotilillä oli tilinpäätöshetkellä palautuksena tullut kolmen miljoonan euron erä.

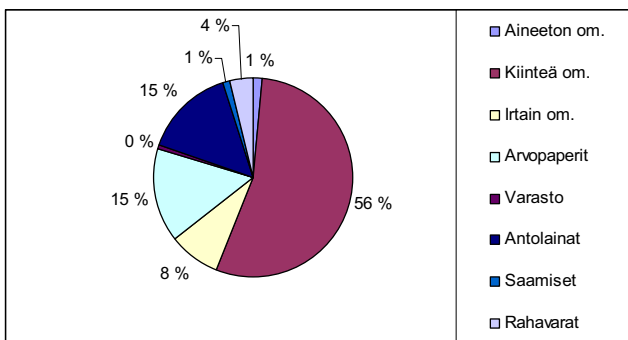
Rahavirrat, jotka tilikauden aikana kulkivat ministeriön maksuliiketilien kautta olivat:

Kassamenot 797 miljoonaa euroa
(703,5 miljoonaa euroa vuonna 2004)

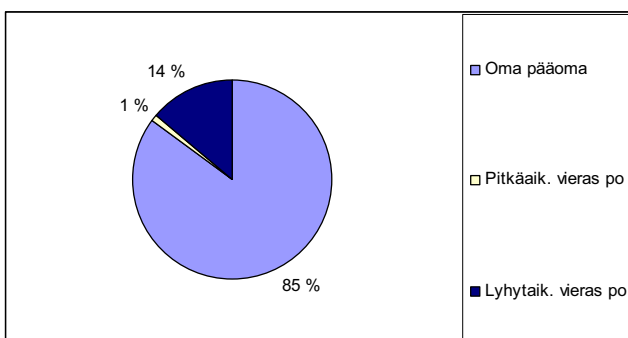
Kassatulot 19,7 miljoonaa euroa
(26,4 miljoonaa euroa vuonna 2004)

Taseen vastattavien arvo muodostui lähes 85 prosenttisesti omasta pääomasta.

13 Taseen vastaavaa yhteensä 413 milj. €



14 Taseen vastattavaa yhteensä 413 milj. €

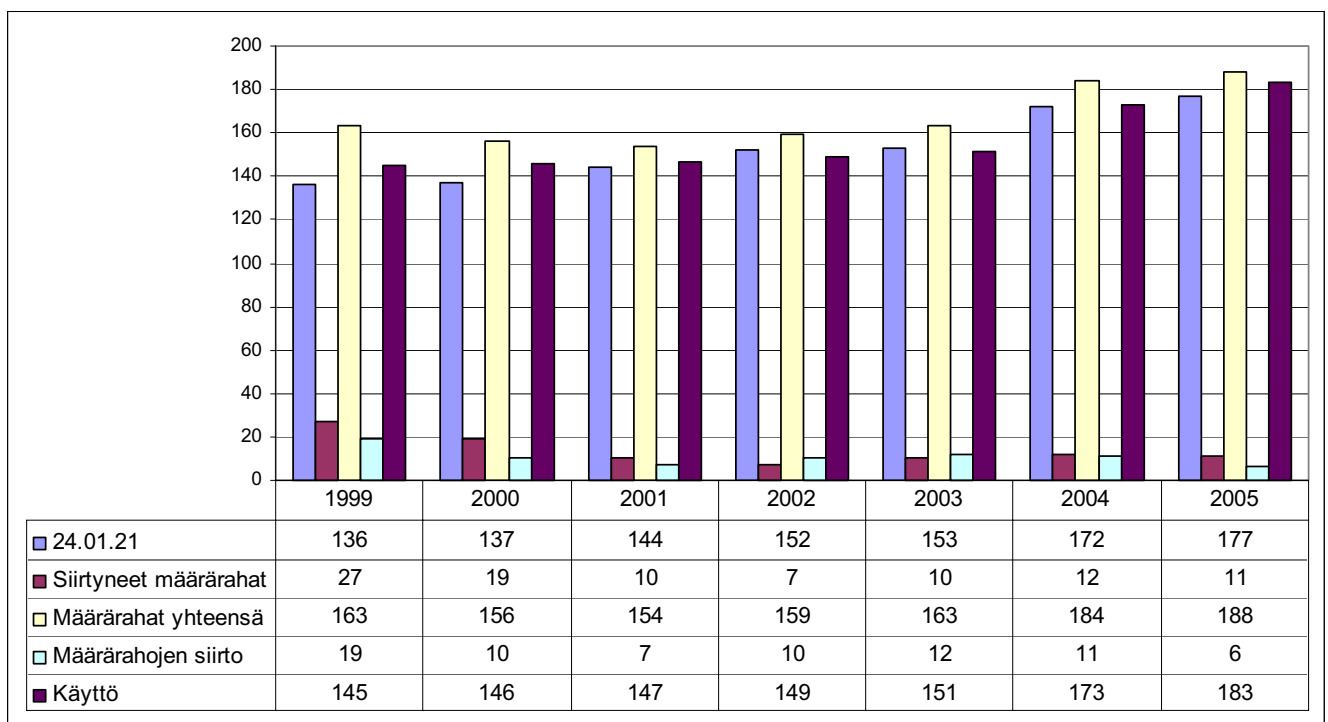


Talousarvion toteutuminen

Ulkoasiainhallinnon pääluokan vuoden 2005 varsinaisessa talousarvion määrärahat olivat 825,5 milj. euroa. Aikaisemmilta vuosilta siirtyneitä eriä oli yhteensä 79,8 milj. euroa. Vuodelle 2006 siirtyi yhteensä 79,6 milj. euroa.

Ministeriön toimintamenot vuodelle 2005 olivat yhteensä 177,4 milj. euroa. Edellisiltä vuosilta siirtyneitä eriä oli käytettävissä yhteensä 10,9 milj. euroa. Toimintamenojen käyttö vuonna 2005 oli yhteensä 182,6 milj. euroa, jolloin ministeriön siirtyväksi kannaksi jäi 5,7 milj. euroa.

15 Ulkoasiainhallinnon toimintamenot 1999 - 2005 (MEUR)



Kansainväliseen kehitysyhteistyöhän osoitetut määrärahat luvussa 24.30. olivat vuonna 2005 yhteensä 516,4 milj. euroa, joista edellisiltä vuosilta siirtyneiden määrärahojen osuus oli 44,2 milj. euroa. Vuodelle 2006 siirtyi yhteensä 51,3 milj. euroa.

Käytettävissä olevat lähialueyhteistyömäärärahat luvussa 24.50. olivat yhteensä 24,5 milj. euroa. Ulkoministeriö käytti lähialueyhteistyömäärärahoja yhteensä 14,3 milj. euroa.

Hallinnonalan muihin menoihin luvussa 24.99. myönnettiin yhteensä 146 milj. euroa. Määrärahoista lähes kaikki olivat arviomäärärahoja. Muiden menojen suurimman erän muodostavat kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja rahoitusosuudet yhteensä 77,8 milj. euroa. Suomalaisen rauhanturvajoukkojen ylläpitomenoihin osoitettiin 47,2 milj. euroa. Siviilikriisinhallintamenoihin oli käytettävissä vuonna 2005 15 milj. euroa.

Maksullinen toiminta

Julkisoikeudelliset suoritteet

Julkisoikeudellisten suoritteiden tuotot ulkoasiainhallinnossa perustuvat ulkomaalais- ja passilainsäädäntöön sekä konsulipalvelulakiin. Pääasialliset suoritteet ovat viisumit, oleskeluluvat sekä passit.

Maksujen perusteet on määritelty valtion maksuperustelaisissa säädetyllä tavalla ulkoministeriön maksuasetuksella. Ulkoministeriö muutti maksuasetusta kesäkuun alussa Helsingissä järjestettyjen yleisurheilun maailmanmestaruuskisojen johdosta. Muutos koski kisoihin osallistuville kilpailijoille myönnettävää viisumivapautta.

Ulkoministeriössä laadittiin vuoden 2005 aikana hallinnonalan maksustrategia, mikä vahvistettiin ministeriön johtoryhmässä 20.12.2005. Ulkoministeriön hallinnonalan maksustrategiassa määritellään hallinnonalan maksupolitiikka, jolla pyritään johdonmukaistamaan ulkoministeriön maksullistamis- ja hinnoittelukäytäntöjä. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuudelle asetettiin 100 % kustannusvastaavuustavoite.

Maksustrategian pohjalta on valmisteltu maksuasetus, joka tuli voimaan 1.1.2006. Uuden passilain tullessa voimaan vuonna 2006 ja Schengen-maiden yhteisen VIS-viisumijärjestelmän tullessa käyttöön kyseessä olevien julkisoikeudellisten suoritteiden hintoja on tarkoitus korottaa tarvittavilta osin kustannusvastaavuuden säilyttämiseksi. Maksustrategian mukaisesti liiketaloudellisesti hinnoiteltavien suoritteiden maksuihin ja laskentaperusteisiin on tehty muutoksia ja tarkennuksia.

Suoritteiden määrä erityisesti viisumien osalta kasvoi vuonna 2005 edellisvuoteen verrattuna ja myös suoritteista saadut tuotot ylittivät talousarviossa asetetun tavoitteen 17,1 miljoona euroa.

16 Maksullisen toiminnan tuotot 2002-2005

Suoritteet	Toteuma	Aikaisempien vuosien toteuma		
	2005	2004	2003	2002
Julkisoikeudelliset suoritteet yhteensä	17 519 821	15 975 422	17 578 905	17 921 066
Viisumit	15 320 079	13 905 803	14 286 910	14 468 730
Oleskelu- ja työluvut	685 412	723 011	2 207 547	2 152 379
Passit	1 307 012	1 163 227	920 704	1 126 514
Muut julkisoikeudelliset suoritteet	207 318	183 382	163 744	173 443
Muut suoritteet yhteensä	1 398 412	2 483 196	2 034 877	2 085 547
Vuokrat	1 158 972	1 346 541	1 508 089	1 566 366
Käyttökorvaukset	239 440	281 598	374 052	328 229
Muut liiketaloudellisesti hinnoitellut suoritteet *	135 425	855 057	152 736	190 952
Sponsorituotot	209 325	183 062	163 468	40 957

* aikaisempina vuosina lukuun on sisällytetty myös kirjanpidon ryhmä 39, Muut toiminnan tuotot

Vuoden 2005 julkisoikeudellisten suoritteiden kokonaistulokertymästä, 17,5 miljoonasta eurosta, viisumien osuus oli 87 %. Passien osuus oli seitsemän prosenttia ja oleskelulupien ja muiden suoritteiden osuus oli noin kuusi prosenttia.

Viisumien ja muiden julkisoikeudellisten suoritteiden hinnoittelu noudatti vuoden 2004 tasoa; lisääntyneet tuotot johtuivat suoritteiden lisääntyneestä kysynnästä. Ministeriössä ja edustustoissa annettiin noin 17 000 matkustusasiakirjaa, missä kasvua edelliseen vuoteen oli 7 %. Viisumeita myönnettiin noin 435 000, kasvua edellisvuoteen 6 %. Tuloja kertyi eniten Pietarin pääkonsulaatista, Moskovan suurlähetystöstä sekä Murmanskin ja Petroskoin toimipisteistä, joiden yhteinen tulokertymä oli 77 prosenttia kokonaistuotoista.

Oheinen kustannusvastaavuuslaskelma perustuu 17 tuloja tuottavan edustuston tuottojen ja kustannusten seurantaan. Seuranta kattoi 88 prosenttia maksullisen toiminnan suoritteiden tuotoista. Laskelma perustuu seuraavien edustustojen kustannusseurantaan: Ankara, Bangkok, Göteborg, Kiova, Lontoo, Moskova, Murmansk, New Delhi, New York, Peking, Petroskoi, Pietari, Riika, Tallinna, Tukholma, Varsova ja Vilna. Ko. edustustot ovat olleet kustannusseurannan piirissä vuodesta 2003 lukuun ottamatta Göteborgin konsulaattia, joka otettiin mukaan kustannusseurantaan vuoden 2004 alussa. Ulkoministeriö tulee vuoden 2005 tilinpäätöksen johdosta tarkastamaan kustannusseurannan piirissä olevien edustustojen ja niiden määrää muun muassa sisäasiainministeriön Ulkomaalaisviraston maksullisista suoritteista annetun asetuksen muutoksesta sekä Aasian alueella lisääntyvästä viisumien kysynnästä johtuen.

Laskelma osoittaa 980 000 euron ylijäämää, mikä on noin 190 000 euroa enemmän kuin vuonna 2004. Kustannusvastaavuusprosentti, joka kertoo tuottojen osuuden kokonaiskustannuksista, on 107 prosenttia (vastaava prosentti oli 106 vuonna 2004). Julkisoikeudellisten suoritteiden tuotoilla on yhä katettu suoritteisiin kohdennetut kustannukset ministeriön maksustrategian mukaisesti.

17 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma
julkisoikeudellisten suoritteiden osalta

	2005	2004	2003
Tuotot			
Maksullisen toiminnan tuotot			
maksullisen toiminnan myyntituotot	15 712 622	14 561 896	16 184 058
maksullisen toiminnan muut tuotot	132	1 865	0
Tuotot yhteensä	15 712 754	14 563 761	16 184 058
Kustannukset			
Maksullisen toiminnan erilliskustannukset			
aineet, tarvikkeet ja tavarat	384 758	286 353	281 832
henkilöstökustannukset	4 575 090	4 117 884	3 718 698
vuokrat	37 662	133 300	151 863
palvelujen ostot	160 703	139 835	130 681
muut erilliskustannukset	1 358 881	1 192 348	1 084 475
Erilliskustannukset yhteensä	-6 517 094	-5 869 720	-5 367 549
Käyttöjäämä	9 195 660	8 694 041	10 816 509
Maksullisen toiminnan osuus yhteiskustannuksista			
tukitoimintojen kustannukset	4 337 678	4 177 781	5 722 527
poistot	621 129	601 842	466 388
korot	433 989	480 559	638 726
muut yhteiskustannukset	0	0	0
Osuus yhteensä	-5 392 796	-5 260 182	-6 827 641
Osuus ministeriön yhteiskustannuksista	-2 822 397	-2 641 469	0
Kokonaiskustannukset yhteensä	-14 732 287	-13 771 371	-12 195 190
Ylijäämä (+) / Alijäämä (-)	980 467	792 390	3 988 868
Tunnusluvut:			
Kustannusvastaavuus %	107 %	106 %	133 %
Käyttöjäämä %	59 %	60 %	67 %
Ylijäämä (+) / Alijäämä(-) %	6 %	5 %	25 %

Liiketaloudelliset suoritteet

Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusseuranta toteutettiin vuonna 2005 viidessä edustustossa: Moskovassa, Pekingissä, Tokiossa, Tukholmassa ja Washingtonissa. Seuranta kattaa noin 54 % kaikista vuokratuloista. Pääosa tuotoista kertyy kolmelta vuokralaiselta; puolustushallinnolta, Tekesiltä ja Finprolta.

Kustannusvastaavuuslaskelma osoitti noin 240 000 euron ylijäämää ja kustannusvastaavuusprosentti oli 149. Seurannassa olevien edustustojen vuokraustoiminnan kannattavuus on parantunut edellisvuodesta.

Omistustilojen vuokraus kattaa kustannukset. Vuokrasuhteissa ei ole tavoiteltu liiketaloudellisesti kannattavaa toimintaa, vaan lähtökohtana ovat olleet toiminnalliset ja hallinnolliset olosuhteet sekä etu, joka saavutetaan toimittaessa samoissa tiloissa vuokralaisten kanssa. Uusien pitkäaikaisten vuokrasuhteiden osalta on peruslähtökohtana kustannukset kattava toiminta.

Jo lähitulevaisuudessa ylimääräisten tilojen vuokraustoiminta vähenee vuokratiloissa toimivien kanslioiden osalta, sillä edustustojen kansliatilat optimoidaan jatkossa yhä tarkemmin vain ulkoasiainhallinnon oman henkilökunnan tarpeisiin.

18 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma
liiketaloudellisten suoritteiden osalta (toimitilojen vuokraus)

	2005	2004	2003
Tuotot			
Maksullisen toiminnan tuotot			
maksullisen toiminnan myyntituotot	621 149	727 498	794 236
maksullisen toiminnan muut tuotot	101 946	100 449	81 654
Tuotot yhteensä	723 095	827 947	875 890
Kustannukset			
Maksullisen toiminnan erilliskustannukset			
aineet, tarvikkeet ja tavarat	294 160	268 850	261 883
henkilöstökustannukset	597 511	409 762	349 728
vuokrat	472 293	986 177	1 005 186
palvelujen ostot	295 941	188 732	308 096
muut erilliskustannukset	42 000	89 085	88 135
Erilliskustannukset yhteensä	1 701 904	1 942 606	2 013 028
vuokralaisten % -osuus kustannuksista	287 681	457 322	559 389
Käyttäjäämä	435 414	370 625	316 501
Osuus edustuston yhteiskustannuksista:			
Tukitoimintojen kustannukset			
poistot	95 599	75 315	75 315
korot	97 946	96 006	137 572
muut yhteiskustannukset	2 880	1 820	2 249
Osuus yhteensä	196 426	173 141	215 136
Kokonaiskustannukset yhteensä	484 106	630 463	774 525
Ylijäämä (+) / Alijäämä (-)	238 989	197 484	101 365
Tunnusluvut:			
Kustannusvastaavuus %	149 %	131 %	113 %
Käyttäjäämä %	60 %	45 %	36 %
Ylijäämä (+) / Alijäämä(-) %	33 %	24 %	12 %

Yhteisrahoitteinen toiminta

Ulkoministeriössä kustannuslaskenta on järjestetty ainoastaan maksullisen toiminnan osalta. Hallinnonalan maksustrategian valmistelun yhteydessä selkeytettiin yhteisrahoitteisen toiminnan käsitettä sponsoroinnista, mihin hallinnonalalla se oli usein rinnastettu. Maksustrategiassa määriteltiin, että valtaosa liikeyritysten ja muiden kanssa harjoitetusta yhteistyöstä ei täytä sponsoroinnin tunnusmerkkejä, vaan useimmiten on kyse yhteisrahoitteisesta toiminnasta.

Hallinnonalalla yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot olivat yhteensä 698 427 euroa vuonna 2005. Kustannusvastaavuuslaskelmaan ko. tuotoista sisältyy toimintamenoihin nettotuetut tuotot yhteensä 379 707 euroa. Kustannusvastaavuuden arviointi on perustunut yksittäisten suurempien edustustojen arvioihin, yhteisrahoitteisten tuottojen tositemuistoon sekä yhteisrahoitteista toimintaa harjoittavien toimijoiden kulurakenteeseen. Kustannusvastaavuusprosentin, joka kertoo tuottojen osuuden kokonaiskustannuksista, on edellä mainittujen tekijöiden pohjalta arvioitu olevan 92.

Maksustrategiassa on ulkomaan edustustoja kehoitettu kiinnittämään huomiota erityisesti yhteisrahoitteisen toiminnan tarjoamiin mahdollisuuksiin esim. vienninedistämisessä sekä muussa edustustoiminnassa. Todennäköistä on, että yhteisrahoitteisen toiminnan osuus hallinnonalalla kasvaa ja ministeriön onkin aiempaa enemmän panostettava kustannuslaskennan kehittämisessä myös yhteisrahoitteisen toiminnan kustannuslaskennan järjestämiseen.

19 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

2005

Tuotot

Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot	
muilta valtion virastoilta saatu rahoitus	60 206
EU:lta saatu rahoitus	255 308
muu valtiohallinnon ulkopuolinen rahoitus	58 993
yhteisrahoitteisen toiminnan muut tuotot	5 200
Tuotot yhteensä	379 707

Kustannukset

Yhteisrahoitteisen toiminnan erilliskustannukset	
aineet, tarvikkeet ja tavarat	5 364
henkilöstökustannukset	217 898
vuokrat	57 744
palvelujen ostot	38 807
muut erilliskustannukset	21 060
erilliskustannukset yhteensä	340 874
yhteisrahoitteisen toiminnan osuus yhteiskustannuksista	
tukitoimintojen kustannukset	58 178
poistot	9 334
muut yhteiskustannukset	5 597
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	73 109
Kokonaiskustannukset yhteensä	413 983

Kustannusvastaavuus

tuotot - kustannukset	-34 276
Kustannusvastaavuus-%	92 %

Hallinnonalalle yhteisrahoitteisen toiminnan tuottoja on yllä olevan laskelman lisäksi kertynyt 318 720 euroa (mom. 12.24.99), joita ei ole laskelmaan sisällytetty (mm. Bosnia-Hertsegovinassa järjestetty syyttäjäkoulutusprojekti, EU:n sotilaallinen kriisinhallintaoperaatio Makedoniassa yhteisten hallintokulujen osalta ja kansainvälisen luovutuskomission palveluksessa toimivien 2 henkilön kulukorvaukset)

SISÄISEN VALVONNAN ARVIOINTI- JA VAHVISTUSLAUSUMA

Ulkoministeriö on laatinut talousarvioasetuksen 65 §:n mukaisen arviointi- ja vahvistuslausumansa osastojen suorittaman sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilan ja kehittämiskohteiden arvioinnin pohjalta. Arviointi tehtiin käyttäen sisäisen valvonnan arviointikehikkoa. Arviointi tulee olemaan perustana ulkoministeriössä tehtävälle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämistyölle.

Sisäisen valvonnan kehittämistyössä merkittävässä asemassa tulevat olemaan viime vuonna käyttöön otetut välineet (strategia, henkilöstöstrategia, VKE-strategia, uusi työjärjestys, osastojen uudet työjärjestykset, johdon tietojärjestelmä, selvitykset määrärahojen käytöstä vuosikertomuksissa) sekä kuluvana vuonna käyttöön otettavat uusi taloussääntö ja tulosoajausuudistus (erityisesti edustustojen tulosopimukset).

Osastojen arvioinnin mukaan vähiten kehittämistarvetta on tavoitteiden asettamisessa, tiedonkulussa ja seurannassa. Jonkin verran enemmän on ongelmia sisäisessä toimintaympäristössä ja toimintarakenteissa sekä valvontatoimenpiteissä. Merkittävimmät ongelmat ovat riskienhallinnassa: riskien tunnistamisessa, niiden arvioinnissa ja niihin vastaamisessa. Ongelma saattaa olla kuitenkin enemmän metodinen kuin sisällöllinen: erilaisten, varsinkin ulkoisten riskien tunnistaminen ja arviointi on ulkoasiainhallinnossa arkipäivää, mutta riskien systemaattinen käsittely puuttuu suurelta osin.

Seuraavassa on arviointikehikon luokitusta noudattaen esitetty ulkoasiainhallinnon keskeisimmät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiskohteet tärkeysjärjestyksessä:

- Riskien tunnistaminen, arviointi ja niihin vastaaminen
Riskit tunnistetaan systemaattisesti, säännöllisesti ja kattavasti, riskit arvioidaan säännöllisesti, riittävän laajasti ja objektiivisesti, arvioidut riskit priorisoidaan, riskeille valitaan hallintamenettelyt, hallintamenettelyt perustuvat kustannus/hyöty-arviointiin.
- Sisäinen toimintaympäristö ja toimintarakenteet
Kannustinjärjestelmä on järkevä ja oikeudenmukainen, organisaatio on selkeä ja tukee tuloksellista toimintaa.
- Tavoitteiden asettaminen
Tavoitteet priorisoidaan ja kytketään mittareihin, toimenpiteisiin ja resursseihin.
- Valvontatoimenpiteet
Johto seuraa valvonnan toimivuutta poikkeamaraportoinnin avulla.

Ulkoministeriö jatkaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämistyötä kuluvan vuoden aikana edellä mainittujen kohteiden osalta ja tavoitteena on määrittellä toimenpiteet, jotka ovat tarpeen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan saattamiseksi riittävässä laajuudessa osaksi ulkoasiainhallinnon jokapäiväistä toimintaa.

MÄÄRÄAJAIN TEHTÄVIEN KOKONAISARVIOINTIEN TULOKSET

Evaluaatiot

Vuonna 2005 valmistui kuusi kehitysyhteistyön evaluaatiota, joista laajimmat olivat terveyssektorin ja humanitaarisen avun evaluaatiot, Mekong-alueen evaluaatio sekä Kehitysyhteistyön palvelukeskuksen (KEPA) evaluaatio. Muut evaluaatiokohteet olivat kansainvälisten kansalaisjärjestöjen (INGO) hallintoa koskeva evaluaatio, kansalaisjärjestöjen tiedotustukievaluaatio. Evaluaatiosarjassa julkaistiin myös Gender Baseline Study.

Evaluaatioiden tulokset poikkeavat luonnollisesti toisistaan riippuen tarkasteltavasta aiheesta ja toimeksiannon laajuudesta. Yhtäläisyyksiä on kuitenkin löydettävissä:

- Ohjelmasektoreiden oikea valinta sekä hyvä ohjelmatehokkuus. Yksittäisiä hankkeita pidetään yleisesti ottaen teknisesti hyvinä, vaikkakin niiden toteutus saattaa olla hyvinkin irrallaan kokonaisuudesta.
- Suomella on runsaasti käyttämätöntä kansallista potentiaalia.
- Suomen tulee ottaa aikaisempaa aktiivisempi rooli kehitysyhteistyön kansainvälisellä kentällä. Suomen näkyvyyttä tulee lisätä.
- Maastrategioiden ja muiden strategioiden puuttuminen, josta on seurauksena ohjelman kirjavuus. Tämä on useissa tapauksissa vaikeuttanut evaluaatioiden tekoa, sillä ohjelman päämääriä ja visioita ei ole kirjattu kirjalliseen muotoon yhteistyön alkutaipaleella.
- Hankesyklin heikkoudet, erityisesti seurannan, kestävyiden ja jatkuvuuden heikkoudet. Evaluaatioita käsitelleet työryhmät ovat säännönmukaisesti todenneet, että esitetyt heikkoudet ovat todellisia ja johtuvat pitkälti niukoista resursseista verrattuna työmäärään sekä henkilökierrosta.
- Evaluaatioiden suorittamista vaikeuttavat ministeriön sähköisen tiedonhallintajärjestelmän heikkoudet, erityisesti tilastoinnin osalta.
- Kansalaisjärjestökenttää koskevissa evaluaatioissa kritiikki kohdistuu omistajuuden ja osallistuvuuden puutteeseen.

YHTEENVETOTIEDOT VÄÄRINKÄYTÖKSISTÄ

Vuonna 2005 tuli ilmi tai oli käsiteltävänä aiemmin ilmitulleita ulkoasiainhallinnon henkilöstön tekemiä ulkoasiainhallinnon vastattavana oleviin varoihin kohdistuneita rikoksia, muita väärinkäytöksiä tai niiden epäilyjä kuusi kappaletta. Tapaukset ovat pääosin olleet kavalluksia ja petoksia, joista on aiheutunut ulkoasiainhallinnolle noin 98 000 euron välittömät vahingot. Edellä mainituista tapauksista tehtiin kertomusvuonna kaksi rikosilmoitusta, jotka etenivät esitutkintaan. Lisäksi kahta aiemmin tutkittua tapausta käsiteltiin tuomioistuimessa ja kaksi tapausta käsiteltiin hallinnollisin menettelyin.

Muita ulkoasiainhallintoon kohdistuneita - lähinnä ulkopuolisen tahon tekemiä - rikoksia, väärinkäytöksiä tai niiden epäilyjä tuli ilmi tai oli vuonna 2005 hoidettavana 32 kappaletta. Kyseiset tapaukset ovat pääosin olleet omaisuus- ja väkivaltarikoksia, jotka ovat kohdistuneet ulkomaanedustuksen toimitiloihin, henkilöstöön tai toimintaan. Näistä on aiheutunut arviolta yhteensä muutaman tuhannen euron vahingot. Edellä mainittujen tapausten vuoksi on tehty poliisille yhteensä 26 ilmoitusta rikoksesta, joista suurin osa muualla kuin Suomessa.

Lisäksi ministeriössä on ollut hoidettavana joitakin tapauksia, jotka koskevat ulkoasiainhallinnon hoitamaan kehitysyhteistyöhön kohdistuneita väärinkäytöksiä tai niiden epäilyjä. Tapauksista kaksi on edennyt esitutkintaan. Lisäksi kahta tapausta on käsitelty tuomioistuimessa. Näistä tapauksista on yhteensä koitunut 117 000 € vahingot. Tämän lisäksi eräitä tapauksia on sisäisessä selvityksessä mahdollisen tutkintapyynnön tekemistä varten. Lisäksi tehtiin viisi päätöstä valtioavun takaisinperinnästä.

LIITTEET

- Ulkoministeriön organisaatio
- Suomen edustustoverkko
- Edustustojen nettokäyttö vuosina 2003-2005

Ulkoministeriön organisaatio

2005

Ministerit

Valtiosihteeri

Alivaltiosihteerit

Sisäisen tarkastuksen
yksikkö

Suunnittelu- ja
tutkimusyksikkö

Pohjoismaisen
yhteistyön
sihteeristö

Poliittinen
osasto

Eurooppa-osasto

Amerikan ja
Aasian osasto

Oikeudellinen
osasto

Kauppapoliittinen
osasto

Itäosasto

Afrikan ja
Lähi-idän osasto

Viestintä- ja
kulttuuriosasto

Kehityspoliittinen
osasto

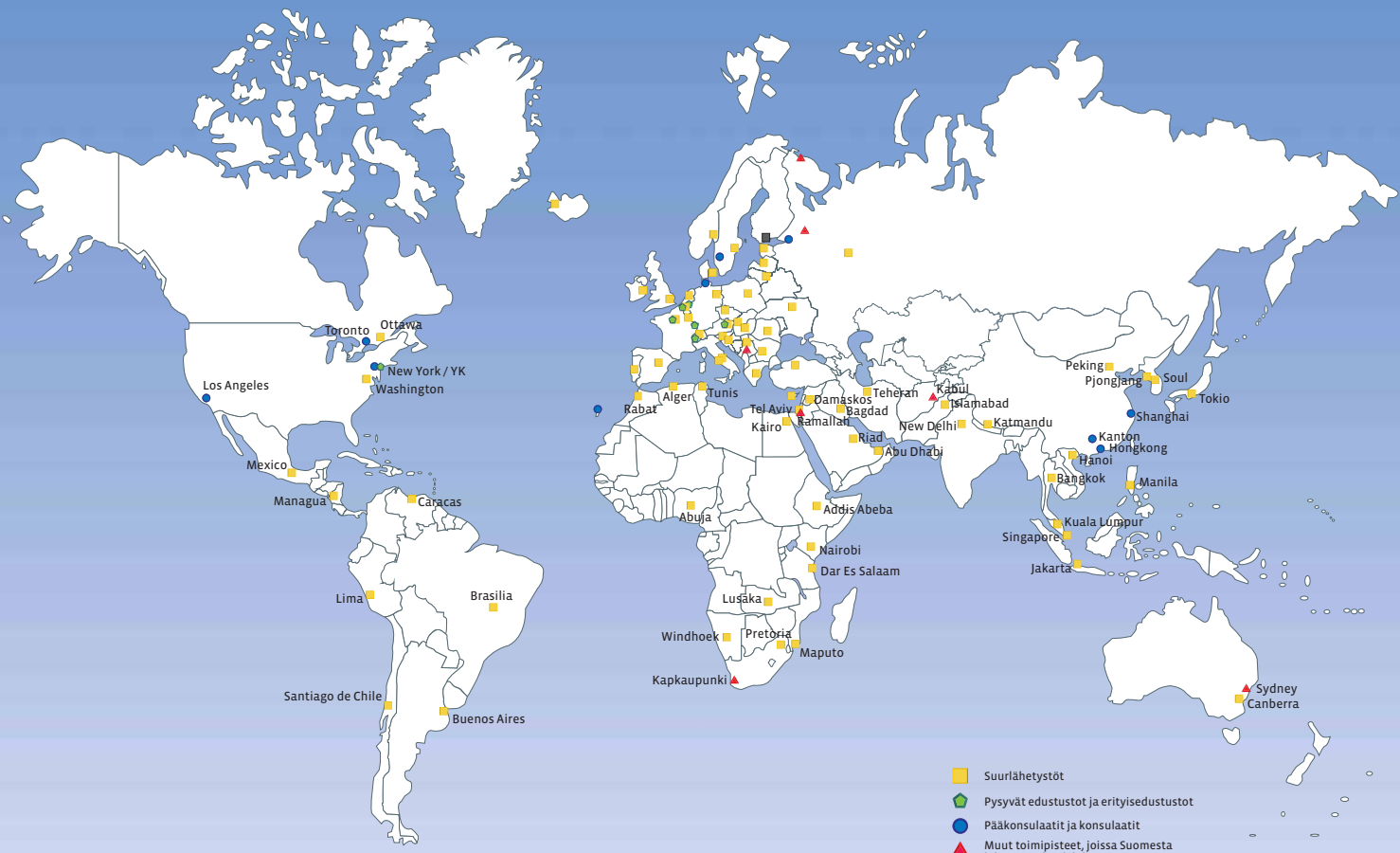
Globaaliasioiden
osasto

Hallinnollinen
osasto

Protokollaosasto



Suomen edustustoverkko 2005



- Suurlähetystöt
- ◆ Pysyvät edustustot ja erityisedustustot
- Pääkonsulaatit ja konsulaatit
- ▲ Muut toimipisteet, joissa Suomesta lähetettyä henkilökuntaa

EDUSTUSTOT EUROOPASSA

- | | | |
|---|--|--|
| ■ Ankara | ■ Kiova | ■ Praha |
| ■ Ateena | ■ Kööpenhamina | ▲ Pristina |
| ■ Beograd | ● Las Palmas | ■ Reykjavik |
| ■ Berliini | ■ Lissabon | ■ Riika |
| ■ Bern | ■ Ljubljana | ■ Rooma |
| ■ Bratislava | ■ Lontoo | ■ Sofia |
| ■ Bryssel | ■ Luxemburg | ◆ Strasbourg EN |
| ◆ Bryssel EU | ■ Madrid | ■ Tallinna |
| ◆ Bryssel NATO | ■ Moskova | ■ Tukholma |
| ■ Budapest | ▲ Murmansk | ■ Varsova |
| ■ Bukarest | ■ Nikosia | ■ Wien |
| ◆ Geneve | ■ Oslo | ◆ Wien ETYJ |
| ● Göteborg | ■ Pariisi | ■ Vatikaani |
| ● Haag | ◆ Pariisi OECD | ■ Vilna |
| ● Hampuri | ▲ Petroskoi | ■ Zagreb |
| | ● Pietari | |



ULKOASIAINMINISTERIÖ

ULKOASIAINMINISTERIÖ 2005					
Edustustojen nettokäyttö vuosina 2003 - 2005 (euroa)					
Mukana kaikkien pääluokkien menomomentit pl. alv					
Lukuihin ei sisälly kehitysyhteistyörahoja					
Alueittain			2005	2004	2003
Tu	Eurooppa		41 716 734	40 031 146	35 467 127
3745	Ankara	Turkki	1 084 620	981 418	871 926
3372	Ateena	Kreikka	909 522	1 461 015	827 552
3320	Beograd	Serbia ja Montenegro	811 441	665 067	2 063 103
3625	Berliini	Saksa	3 379 463	3 285 158	3 305 282
3695	Bern	Sveitsi	911 798	979 075	928 383
3656	Bratislava	Slovakia	542 616	846 233	233 696
3095	Bryssel sl	Belgia	1 198 439	1 321 215	1 471 189
3755	Budapest	Unkari	1 086 029	1 019 074	964 201
3590	Bukarest	Romania	734 513	877 392	761 716
3260	Dublin	Irlanti	750 699	871 073	848 928
3601	Göteborg	Ruotsi	318 037	340 552	341 010
3015	Haag	Alankomaat	1 176 652	1 161 613	1 226 452
3621	Hampuri	Saksa	816 386	851 602	854 205
3710	Kööpenhamina	Tanska	1 229 256	1 315 202	1 028 070
3176	Las Palmas	Espanja	265 774	223 017	185 223
3555	Lissabon	Portugali	808 715	1 172 762	705 711
3658	Ljubljana	Slovenia	746 903	1 204 767	9 165
3270	Lontoo	Iso-Britannia	4 898 515	2 915 077	2 387 550
3420	Luxemburg	Luxemburg	592 101	528 666	514 655
3175	Madrid	Espanja	1 447 949	1 361 401	1 399 670
3385	Nikosia	Kypros	766 831	833 118	
3520	Oslo	Norja	1 100 316	1 003 920	1 119 482
3580	Pariisi sl	Ranska	2 695 656	2 630 599	2 630 099
3725	Praha	Tšekki	742 698	652 534	658 930
3265	Reykjavik	Islanti	634 770	571 202	495 963
3391	Riika	Latvia	705 386	624 553	548 510
3285	Rooma	Italia	1 724 528	1 711 798	1 633 660
3130	Sofia	Bulgaria	889 024	665 320	721 510
3766	Tallinna	Viro	1 791 988	1 488 641	959 631
3600	Tukholma	Ruotsi	2 526 361	2 359 470	2 371 338
3560	Varsova	Puola	1 100 928	1 384 708	699 466
3416	Vilna	Liettua	687 541	673 329	620 274
3290	Wien sl	Itävalta	1 597 331	1 482 973	1 468 841
3373	Zagreb	Kroatia	1 043 947	567 601	611 737
	Venäjä ja Ukraina		-140 502	8 084 433	5 260 609
3751	Kiova	Ukraina	562 983	622 446	627 465
3670	Moskova	Venäjä	1 982 637	2 580 920	2 733 213
3673	Murmansk	Venäjä	38 879	43 208	62 893
3672	Petroskoi	Venäjä	-922 102	-916 460	-1 330 658
3671	Pietari	Venäjä	-1 802 898	5 754 319	3 167 696
	Amerikka ja Aasia		36 678 691	27 351 684	28 151 279
3715	Bangkok	Thaimaa	1 312 242	532 598	441 165
3120	Brasilia	Brasilia	659 651	682 445	692 900
3060	Buenos Aires	Argentiina	879 589	568 989	523 230
3071	Canberra	Australia	800 653	891 479	1 180 996

	Alueittain		2005	2004	2003
3770	Caracas	Venezuela	766 199	704 281	743 624
3775	Hanoi	Vietnam	1 196 932	897 599	1 115 457
3356	Hongkong	Kiina	765 647	784 333	1 019 474
3536	Islamabad	Pakistan	473 005	562 413	573 454
3240	Jakarta	Indonesia	760 607	917 933	864 486
3537	Kabul	Afganistan	365 904	279 436	
3358	Kanton	Kiina	1 040 905	74 908	
3500	Katmandu	Nepal	569 745	430 139	345 008
3445	Kuala Lumpur	Malesia	480 618	446 997	457 514
3550	Lima	Peru	685 010	657 217	665 834
3035	Los Angeles	Amerikan Yhdysvallat	1 110 061	1 114 521	1 224 552
3505	Managua	Nicaragua	719 150	531 108	557 305
3195	Manila	Filippiinit	525 251	562 624	650 858
3475	Mexico	Meksiko	687 267	680 895	769 037
3245	New Delhi	Intia	1 896 716	1 616 408	1 176 743
3031	New York PKL	Amerikan Yhdysvallat	2 065 953	2 103 288	2 344 482
3330	Ottawa	Kanada	1 102 829	1 028 037	1 307 668
3355	Peking	Kiina	8 190 293	1 946 284	1 856 056
3145	Santiago de Chile	Chile	699 069	644 756	735 253
3357	Shanghai	Kiina	657 341	731 024	912 167
3655	Singapore	Singapore	590 289	667 700	654 387
3369	Soul	Korea	1 068 770	764 019	623 456
3070	Sydney	Australia	153 747	186 358	158 614
3300	Tokio	Japani	2 104 909	2 299 674	2 342 821
3332	Toronto	Kanada	213 121	270 423	337 511
3030	Washington	Amerikan Yhdysvallat	4 137 218	3 773 798	3 877 226
	Lähi-Itä ja Afrikka		13 971 029	13 585 945	13 218 451
3055	Abu Dhabi	Arabiemiirikunnat	748 922	850 802	887 920
3514	Abuja	Nigeria	433 127	1 015 396	874 584
3185	Addis Abeba	Etiopia	952 530	971 286	536 601
3025	Alger/Tunis	Algeria/Tunisia	639 263	491 648	553 562
3250	Bagdad	Irak	88 978	137 796	87 649
3700	Damaskos	Syyria	770 162	834 986	741 154
3705	Dar es Salaam	Tansania	1 270 421	1 145 860	1 113 855
3785	Kairo	Egypti	833 098	872 785	905 526
3380	Kuwait	Kuwait			126 784
3515	Lagos	Nigeria		62 843	361 312
3630	Lusaka	Sambia	674 991	459 046	407 629
3490	Maputo	Mosambik	1 355 092	1 219 700	1 170 730
3340	Nairobi	Kenia	1 078 813	857 290	839 301
3180	Pretoria + Kap	Etelä-Afrikka	1 290 929	1 033 829	791 792
3460	Rabat	Marokko	387 890	326 373	274 500
3281	Ramallah	Palestiinalaisalueet	521 276	243 384	241 181
3640	Riad	Saudi-Arabia	889 439	889 917	988 733
3255	Teheran	Iran	592 926	591 645	652 218
3280	Tel Aviv	Israel	988 766	1 011 396	1 076 951
3495	Windhoek	Namibia	454 409	569 964	586 468
	Pysyvät- ja erityisedustustot		24 937 782	22 724 842	22 138 218
3096	Bryssel EU		10 498 187	8 734 070	8 464 269
3097	Bryssel NATO		1 880 879	1 752 370	1 833 727
3696	Geneve PE		3 316 643	3 349 047	3 247 208
3697	Geneve CD		472 165	526 029	514 951

	Alueittain	2005	2004	2003
3032	New York YKE	4 087 653	4 092 038	4 058 505
3581	Pariisi OECD	2 400 771	2 086 536	2 086 962
3582	Pariisi UNESCO	198 409	195 102	137 373
3583	Strasbourg EN	1 094 609	1 119 055	994 408
3291	Wien ETYJ	988 466	870 594	800 816
	Yhteensä euroa	117 163 734	111 778 051	104 235 684
	Eurooppa	41 716 734	40 031 146	35 467 127
	Venäjä ja Ukraina	-140 502	8 084 433	5 260 609
	Amerikka ja Aasia	36 678 691	27 351 684	28 151 279
	Lähi-Itä ja Afrikka	13 971 029	13 585 945	13 218 451
	Pysyvät ja erityisedustustot	24 937 782	22 724 842	22 138 218
		117 163 734	111 778 051	104 235 684

OSA II, TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

Talousarvion toteutumalaskelma

Tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä

Tuotto- ja kululaskelma

Tase

Talousarvion toteutumalaskelma 2005

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2004	Talousarvio 2005 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2005	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
11. Verot ja veronluonteiset tulot	1 434,09	12 706	12 706,16	0,00	100
11.04.01. Arvonlisävero	1 434,09	12 706	12 706,16	0,00	100
12. Sekalaiset tulot	8 348 509,91	2 160 234	2 359 667,22	199 433,28	109
12.24.99. UM:n hallinnonalan tulot	1 156 307,58	1 372 000	1 571 433,28	199 433,28	115
12.39.04. Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	2 959 153,77	788 234	788 233,94	0,00	100
12.39.10. Muut sekalaiset tulot	4 233 048,56				
13. Korkotulot ja voiton tuloutukset	32 665,54	19 571	19 571,40	0,00	100
13.01.05. Korot muista lainoista	32 665,54	19 571	19 571,40	0,00	100
15. Lainat	287 140,59	272 737	272 737,14	0,00	100
15.01.04. Muiden lainojen lyhennykset	287 140,59	272 737	272 737,14	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä	8 669 750,13	2 465 248,64	2 664 681,92	199 433,28	108

Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2004	Talousarvio 2005 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2005 määrärahojen		Tilinpäätös 2005	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö vuonna 2005	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2005	Käyttö vuonna 2005 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
24. Ulkoasiainministeriön hallinnonala	706 132 099,02	775 168 598	701 682 830,88	64 724 323,75	766 407 154,63	8 761 443,37	79 777 126,35	752 427 724,35	672 035 541,17	79 603 949,24
24.01.19. UM:n hallinnonalan arvonlisäveromenot	12 771 512,90	14 800 000	12 436 880,27		12 436 880,27	2 363 119,73				
24.01.19.1. Ulkoasiainhallinnon arvonlisäveromenot	6 238 380,82	7 000 000	6 534 907,70		6 534 907,70	465 092,30				
24.01.19.2. Kehitysyhteistyön arvonlisäveromenot	6 512 320,10	6 800 000	5 892 566,13		5 892 566,13	907 433,87				
24.01.19.3. Lähialueyhteistyön arvonlisäveromenot	20 811,98	1 000 000	9 406,44		9 406,44	990 593,56				
24.01.21. Ulkoasiainhallinnon toimintamenot (siirtomääräraha 2v)	171 823 300,00	177 363 000	171 594 803,39	5 768 196,61	177 363 000,00	0,00	10 956 091,95	188 319 091,95	182 550 895,34	5 768 196,61
24.01.74. Talonrakennukset (siirtomääräraha 3v)	5 855 000,00	4 805 000	2 242 865,07	2 562 134,93	4 805 000,00	0,00	3 602 006,98	8 407 006,98	4 712 712,31	3 694 294,67
24.01.74.1. Uudisrakennushankkeet	2 143 000,00						1 295 881,90	1 295 881,90	918 556,83	377 325,07
24.01.74.1.4. Pietari	2 143 000,00						1 295 881,90	1 295 881,90	918 556,83	377 325,07
24.01.74.2. Peruskorjaushankkeet	2 797 000,00	4 788 000	2 242 865,07	2 545 134,93	4 788 000,00	0,00	1 394 564,14	6 182 564,14	3 637 429,21	2 545 134,93
24.01.74.3. Nimetyille hankkeille jakamaton	915 000,00	17 000	0,00	17 000,00	17 000,00	0,00	911 560,94	928 560,94	156 726,27	771 834,67
24.01.76. Kiinteistöjen ja huoneistojen hankkiminen	9 850 000,00	1 850 000	0,00	1 850 000,00	1 850 000,00	0,00	10 312 916,86	12 162 916,86	6 590 306,09	5 572 610,77
24.30.50. Valtionapu Teollisen yhteistyön rahasto Oy:lle		0	0,00		0,00	0,00				
24.30.66. Varsinainen kehitysyhteistyö (siirtomääräraha 3v)	409 800 000,00	469 922 000	423 766 668,13	46 155 331,87	469 922 000,00	0,00	44 188 032,87	514 110 032,87	462 509 027,10	51 345 089,65

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2004	Talousarvio 2005 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2005 määrärahojen käyttö		Tilinpäätös 2005	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot				
			vuonna 2005	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2005	Käyttö vuonna 2005 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle	
24.30.66.1.	Monenkeskinen kehitys yhteistyö	109 070 000,00	117 152 000	112 813 253,71	4 338 746,29	117 152 000,00	0,00	4 879 081,39	122 031 081,39	117 688 597,22	4 342 484,17
24.30.66.2	Maa- ja aluekohtainen kehitys yhteistyö	129 900 000,00	152 670 000	133 855 544,52	18 814 455,48	152 670 000,00	0,00	14 249 639,90	166 919 639,90	145 730 553,34	21 024 678,71
24.30.66.3.	Euroopan kehitysrahasto	36 274 376,00	37 000 000	35 039 472,45	1 960 527,55	37 000 000,00	0,00	4 080 280,57	41 080 280,57	39 119 753,02	1 960 527,55
24.30.66.4.	Maittain kohdentamaton kehitys yhteistyö	34 700 624,00	34 539 607	27 050 772,67	7 488 834,33	34 539 607,00	0,00	5 680 665,20	40 220 272,20	31 828 925,96	8 345 506,63
24.30.66.5.	Humanitaarinen apu	44 500 000,00	70 500 000	70 499 999,42	0,58	70 500 000,00	0,00	0,00	70 500 000,00	70 499 999,42	0,58
24.30.66.6.	Kehitys yhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot sekä kehityspoliittinen tiedotus	7 150 000,00	6 532 465	4 004 378,21	2 528 086,79	6 532 465,00	0,00	2 457 806,69	8 990 271,69	5 744 495,24	3 200 182,87
24.30.66.7.	Kehitys yhteistyön evaluointi ja sisäinen tarkastus	850 000,00	520 000	211 512,78	308 487,22	520 000,00	0,00	676 926,62	1 196 926,62	749 650,81	447 275,16
24.30.66.8.	Tuki kansalaisjärjestöjen kehitys yhteistyölle, Kehitys yhteistyön palvelukeskukselle (KEPA) ja kehitys yhteistyötiedotukselle	44 355 000,00	47 047 928	36 613 442,94	10 434 485,06	47 047 928,00	0,00	9 812 540,20	56 860 468,20	45 117 668,36	11 742 725,41
24.30.66.9.	Korkotuki	3 000 000,00	3 960 000	3 678 291,43	281 708,57	3 960 000,00	0,00	2 351 092,30	6 311 092,30	6 029 383,73	281 708,57
24.30.67.	Taloudellinen, teollinen ja teknologinen	1 589 150,45	2 300 000	1 046 790,43	1 253 209,57	2 300 000,00	0,00	0,00	2 300 000,00	1 046 790,43	1 253 209,57
24.50.66.	Lähialue yhteistyö (siirtomääräraha 3v)	13 257 358,00	15 410 598	9 275 147,23	6 135 450,77	15 410 598,00	0,00	9 036 077,69	24 446 675,69	14 317 127,72	10 129 547,97
24.99.01.	Euroopan parlamentin jäsenten palkkaukset	992 768,36	960 000	955 367,20		955 367,20	4 632,80				
24.99.21.	Tilapäinen edustus kansainvälisissä	2 242 885,41	2 213 000	1 549 016,01		1 549 016,01	663 983,99				
24.99.22.	Suomalaisten rauhanturvajoukkojen	111 534,54	300 000	290 321,56		290 321,56	9 678,44				
24.99.22.09.	Varalla käynnissä olevien operaatioiden lisämenoihin (arviomääräraha)	111 534,54	300 000	290 321,56		290 321,56	9 678,44				
24.99.25.	Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan	1 248 105,48	4 686 000	2 251 195,60		2 251 195,60	2 434 804,40				
24.99.25.1.	Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan		1 789 644	1 639 687,67		1 639 687,67	149 956,25				
24.99.25.2.	Varalla uusiin siviilikriisinhallintaprojekteihin tai käynnissä olevien siviilikriisinhallintaprojektien lisämenoihin		2 896 356	611 507,93		611 507,93	2 284 848,15				
24.99.50.	Eräät valtionavut (kiinteä määräraha)	1 484 081,48	1 733 000	1 704 806,00		1 704 806,00	28 194,00				
24.99.50.01.	Kansalaisjärjestöjen Eurooppa-tiedotus	605 000,00	805 000	805 000,00		805 000,00	0,00				
24.99.50.01.1.	Eurooppalainen Suomi ry	219 000,00	275 000	275 000,00		275 000,00	0,00				
24.99.50.01.2.	Vaihtoehto EU:lle Tiedotuskeskus ry	51 000,00	65 000	65 000,00		65 000,00	0,00				
24.99.50.01.3.	Muiden kansalaisjärjestöjen Eurooppa-tiedotus	235 000,00	465 000	465 000,00		465 000,00	0,00				
24.99.50.01.4.	Euroopan parlamentin edustajien vaalitiedotus	100 000,00									
24.99.50.02.	Suomen YK-liitto ry	265 000,00	290 000	290 000,00		290 000,00	0,00				
24.99.50.03.	Suomen Pakolaisapu ry	202 000,00	202 000	202 000,00		202 000,00	0,00				
24.99.50.04.	Suomen toimikunta Euroopan turvallisuuden	109 000,00	109 000	109 000,00		109 000,00	0,00				
24.99.50.05.	Suomen YK:n lastenapu UNICEF ry	84 000,00	84 000	84 000,00		84 000,00	0,00				
24.99.50.06.	YK:n Naisten Kehitysrahasto, Suomen Yhdistys	50 000,00	50 000	50 000,00		50 000,00	0,00				
24.99.50.07.	Saamelaisneuvosto	47 000,00	47 000	47 000,00		47 000,00	0,00				
24.99.50.08.	Euroopan turvallisuus- ja yhteistyökonferenssin	28 754,00	42 000	31 512,00		31 512,00	10 488,00				
24.99.50.09.	SPR:n kansainvälisen humanitaarisen	54 000,00	54 000	54 000,00		54 000,00	0,00				
24.99.50.10.	Muut kansainvälistä toimintaa harjoittavat	39 327,48	50 000	32 294,00		32 294,00	17 706,00				

Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2004	Talousarvio 2005 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2005 määrärahojen käyttö		Tilinpäätös 2005	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot				
			vuonna 2005	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2005	Käyttö vuonna 2005 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle	
24.99.51.	Hädänalaisten auttaminen (arviomääräraha)	16 474,58	39 000	18 511,64	18 511,64	20 488,36					
24.99.66.	Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet	74 248 927,82	77 770 000	74 550 458,35	74 550 458,35	3 219 541,65					
24.99.67.	Kansainvälisen ilmastopimuksen alaisen	841 000,00	1 000 000	0,00	1 000 000,00	0,00	1 682 000,00	2 682 000,00	308 682,18	1 841 000,00	
24.99.95.	Kurssivaihtelut (arviomääräraha)		17 000	0,00	0,00	17 000,00					
25. Oikeusministeriön hallinnonala		155 404,22	38 442,16	37 148,10	37 148,10	1 294,06					
25.01.19.	Oikeusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)	351,91	442	442,16	442,16	0,00					
25.70.21.	Vaalimenot (arviomääräraha)	155 052,31	38 000,00	36 705,94	36 705,94	1 294,06					
25.70.21.2.	Europarlamenttivaalit	99 651,54									
25.70.21.3.	Presidentinvaali		38 000	36 705,94	36 705,94	1 294,06					
25.70.21.4.	Kunnallisvaalit	55 400,77									
27. Puolustusministeriön hallinnonala			5 209	5 204,54	4,46	5 209,00	0,00	0,00	5 209,00	5 204,54	4,46
27.10.21.	Puolustusvoimien toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)		5 209	5 204,54	4,46	5 209,00	0,00	0,00	5 209,00	5 204,54	4,46
27.10.21.9.	Muut toimintamenot		5 209	5 204,54	4,46	5 209,00	0,00	0,00	5 209,00	5 204,54	4,46
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala		740 216,85	3 509 231	1 989 565,55	1 519 276,93	3 508 842,48	0,00	358 117,61	3 776 734,61	2 257 457,68	1 519 276,93
28.01.19.	Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)		14 614	14 613,50		14 613,50	0,00				
28.01.21.	Valtiovarainministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)		43 200	41 934,93	1 265,07	43 200,00	0,00	0,00	43 200,00	41 934,93	1 265,07
28.01.21.1.	Toimintamenot		43 200	41 934,93	1 265,07	43 200,00	0,00	0,00	43 200,00	41 934,93	1 265,07
28.80.24.	VEL-perusteinen kuntoutus ja työhyvinvointi	21 000,00					21 000,00	21 000,00	21 000,00	0,00	
28.80.26.	EU-puheenjohtajuus (siirtomääräraha 2 v)		2 874 267	1 593 376,13	1 280 890,87	2 874 267,00	0,00	0,00	2 874 267,00	1 593 376,13	1 280 890,87
28.81.01.	EU:n kansallisten asiantuntijoiden palkkaukset (siirtomääräraha 2 v)	111 316,85	76 000	75 611,98		75 611,98					
28.81.25.	EU:n osallistuminen matkakustannusten korvauksiin (siirtomääräraha 2 v)	607 900,00	501 150	264 029,01	237 120,99	501 150,00	0,00	337 117,61	838 267,61	601 146,62	237 120,99
28.81.25.04.	Ulkoasiainministeriön hallinnonala	607 900,00	501 150	264 029,01	237 120,99	501 150,00	0,00	337 117,61	838 267,61	601 146,62	237 120,99
34. Työministeriön hallinnonala		55 712,46	54 356	33 368,30	20 987,80	54 356,10	0,00	0,00	54 300,00	33 312,20	20 987,80
34.01.19.	Työministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)		56	56,10		56,10	0,00				
34.01.21.	Työministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)		54 300	33 312,20	20 987,80	54 300,00	0,00	0,00	54 300,00	33 312,20	20 987,80
34.01.21.1.	Työministeriön toimintamenot		54 300	33 312,20	20 987,80	54 300,00	0,00	0,00	54 300,00	33 312,20	20 987,80
34.06.29.	Työllistämisen, koulutus ja erityistoimet (arviomääräraha)	55 712,46									
34.06.29.2.	Työllistäminen valtionhallintoon	55 712,46									
34.06.29.2.1	Palkkaukset	55 712,46									
Määrärahatilit yhteensä		707 083 432,55	778 775 836	703 748 117,37	66 264 592,94	770 012 710,31	8 762 737,43	80 135 243,96	756 263 967,96	674 331 515,59	81 144 218,43

ULKOASIAINMINISTERIÖ
Talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella
Tilinpäätös 2005

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €) ¹⁾								Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)					
Momentti (numero ja nimi), johon valtuus liittyy ²⁾	Aikaisempien vuosien valtuuksien käyttö ³⁾	Vuoden 2005 valtuudet						Talousarvio- menot 2005	Määräraha- tarve 2006	Määräraha- tarve 2007	Määräraha- tarve 2008	Määräraha- tarve myöhem- min	Määräraha- tarve yhteensä
		Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Valtuudet yhteensä	Käytetty	Käyttämät- tä 2006 TA:ssa	Uusittavissa TA:ssa						
24.01.74. Talonrakennukset	0	3 000	0	3 000	0	3 000	0						
Aikaisempien vuosien valtuudet													
Vuonna 2005 käytettävissä olleet valtuudet		3 000	0	3 000	0	3 000							
24.01.76. Kiinteistöjen ja huoneistojen hankkiminen	0	1 850	0	1 850	0	1 850	0						
Aikaisempien vuosien valtuudet	0												
Vuonna 2005 käytettävissä olleet valtuudet		1 850	0	1 850	0	1 850							
24.30.50 Valtionapu Teollisen yhteistyön rahasto Oy:lle	0	268 188	0	268 188	0	268 188	0						
Aikaisempien vuosien valtuudet	0	0	0	0	0	0							
Vuonna 2005 käytettävissä olleet valtuudet		268 188	0	268 188	0	268 188							
24.30.66. Varsinainen kehitysyhteistyö	2 491 207	620 000	0	620 000	538 772	81 228	0	296 229	479 504	345 189	292 288	356 057	1 769 267
Aikaisempien vuosien valtuudet, josta	2 491 207	0	0	0	0	0	0	296 229	360 875	202 618	150 389	220 384	1 230 495
- korkotuki- tms. valtuudet ⁴⁾	135 644							5 294	24 965	11 234	8 808	36 023	86 324
Vuonna 2005 käytettävissä olleet valtuudet, josta		620 000	0	620 000	538 772	81 228	0		118 629	142 571	141 899	135 673	538 772
- korkotuki- tms. valtuudet ⁴⁾		28 000	0	28 000	27 943	57	0		2 142	3 197	3 185	19 418	27 942
24.30.67. Taloudellinen, teollinen ja teknologinen yhteistyö kehitysmaiden kanssa	5 471	0	0	0	0	0	0	815	1 078	0	0	0	1 893
Aikaisempien vuosien valtuudet	5 471							815	1 078				1 893
Vuonna 2005 käytettävissä olleet valtuudet		0											
24.50.66. Lähialueyhteistyö	39 930	8 000	0	8 000	3 517	4 483	0	6 251	5 447	1 764	203	835	14 500
Aikaisempien vuosien valtuudet	39 930							6 251	3 490	204	203	835	10 983
Vuonna 2005 käytettävissä olleet valtuudet		8 000		8 000	3 517	4 483			1 957	1 560			3 517

ULKOASIAINMINISTERIÖ
Talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella
Tilinpäätös 2005

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €) ¹⁾								Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)					
Momentti (numero ja nimi), johon valtuus liittyy ²⁾	Aikaisempien vuosien valtuuksien käyttö ³⁾	Vuoden 2005 valtuudet						Talousarvio- menot 2005	Määräraha- tarve 2006	Määräraha- tarve 2007	Määräraha- tarve 2008	Määräraha- tarve myöhem- min	Määräraha- tarve yhteensä
		Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Valtuudet yhteensä	Käytetty	Käyttämät- tä 2006 TA:ssa	Uusiutavissa						
24.99.66. Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet	23 266	0	0	0	0	0	0	14 962	0	0	0	14 962	
Aikaisempien vuosien valtuudet	23 266						0	14 962			0	14 962	
Vuonna 2005 käytettävissä olleet valtuudet		0											
24.99.67. Kansainvälisen ilmastopimuksen alaisen yhteistyön menot	2 523	3 000	0	3 000	0	3 000	0	1 350	350	823	0	2 523	
Aikaisempien vuosien valtuudet	2 523						0	1 350	350	823	0	2 523	
Vuonna 2005 käytettävissä olleet valtuudet		3 000		3 000	0	3 000						0	
Yhteensä	2 562 397	904 038	0	904 038	542 289	361 749	0	303 295	502 341	347 303	293 314	356 892	1 803 145
Aikaisempien vuosien valtuudet, josta	2 562 397							303 295	381 755	203 172	151 415	221 219	1 260 856
- korkotuki- tms. valtuudet ⁴⁾	135 644							5 294	24 965	11 234	8 808	36 023	86 324
- talonrakennushankevaluudet ⁵⁾	0							0	0	0	0	0	0
Vuonna 2005 käytettävissä olleet valtuudet, josta		904 038	0	904 038	542 289	361 749	0		120 586	144 131	141 899	135 673	542 289
- korkotuki- tms. valtuudet ⁴⁾		28 000	0	28 000	27 943	57	0		2 142	3 197	3 185	19 418	27 942
- talonrakennushankevaluudet ⁵⁾		3 000	0	3 000	0	3 000	0		0	0	0	0	0

¹⁾ Valtuuden ja sen käytön määräksi merkitään tehdyn tilauksen sopimushinta tai sitoumuksen määrä silloin, kun valtuus on rajattu alun perin muulla tavalla, mutta valtuuden käytön johdosta annetaan euromääräinen sitoumus. Korkotuetun lainakannan enimmäismääränä määritellyt korkotukivaltuudet ja muut vastaavat valtuudet eritellään lisäksi omilla riveillään.

²⁾ Myös pääluokan tai luvun päätösosassa myönnetty valtuudet sisällytetään taulukkoon. Tällöin luvun tai momentin numerotunnukseksi merkitään "00".

³⁾ Esitetään yhteismäärä niistä aikaisempina varainhoitovuosina käytetyistä valtuuksista, joista varainhoitovuotena on aiheutunut menoja tai joista aiheutuu menoja tulevana varainhoitovuosina.

⁴⁾ Korkotukilainojen lainakannan enimmäismääränä tai valtionapuun oikeuttavien kustannusten enimmäismääränä tai muulla vastaavalla tavalla myönnettyjen valtuuksien määrä. Erittely esitetään vain, jos momentti (ja yhteensä) sisältää tällä tavoin määriteltyjä valtuuksia.

⁵⁾ Talousarviolain 10 §:n 2 momentissa säädetyn laajuus- tai kustannusarvion perusteella myönnetty valtuudet. Erittely esitetään vain, jos momentti (ja yhteensä) sisältää talonrakennushankevaluuksia.

ULKOASIAINMINISTERIÖ

Tilinpäätös 2005

TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.2005 - 31.12.2005		1.1.2004 - 31.12.2004	
Toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan tuotot	17 864 571,77		16 298 039,25	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	1 398 411,92		1 628 139,26	
Muut toiminnan tuotot	<u>999 692,58</u>	20 262 676,27	<u>4 801 421,76</u>	22 727 600,27
Toiminnan kulut				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	9 319 126,89		8 654 865,60	
Varastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	-152 174,84		-58 967,40	
Henkilöstökulut	93 252 261,17		88 786 792,58	
Vuokrat	20 565 887,47		19 832 583,65	
Palvelujen ostot	37 735 070,55		41 508 126,09	
Muut kulut	51 698 106,56		50 712 901,29	
Valmistus omaan käyttöön (-)	-5 353 391,26		-10 255 774,79	
Poistot	7 998 628,15		8 195 365,45	
Sisäiset kulut	<u>8 165 975,04</u>	<u>223 229 489,73</u>	7 760 365,85	<u>215 136 258,32</u>
JÄÄMÄ I		-202 966 813,46		-192 408 658,05
Rahoitustuotot ja -kulut				
Rahoitustuotot	709 755,88		169 042,67	
Rahoituskulut	<u>-1 149,20</u>	708 606,68	<u>-3 514,21</u>	165 528,46
Satunnaiset tuotot ja kulut				
Satunnaiset tuotot	68 382,51		41 980,49	
Satunnaiset kulut	<u>-71 118,68</u>	-2 736,17	<u>-2 872,52</u>	39 107,97
JÄÄMÄ II		-202 260 942,95		-192 204 021,62
Siirtotalouden tuotot ja kulut				
Kulut				
Rahoitus- ja vakuutuslaitoksille	3 516 250,00		3 516 250,00	
Voitto tavoittelemattomille yhteisöille	48 714 726,09		40 770 620,04	
Kotitalouksille	61 213,73		78 869,12	
Euroopan unionille	39 119 753,02		34 634 095,43	
Ulkomaille	457 158 470,27		395 460 232,23	
Kulujen palautukset	<u>-549 386,37</u>	548 021 026,74	<u>-624 675,19</u>	473 835 391,63
JÄÄMÄ III		-750 281 969,69		-666 039 413,25
Tuotot veroista ja pakollisista maksuista				
Perityt arvonlisäverot	12 706,16		1 434,09	
Suoritetut arvonlisäverot	<u>-7 307 378,65</u>	-7 294 672,49	<u>-6 954 193,96</u>	-6 952 759,87
TILIKAUDEN KULUJÄÄMÄ		<u>-757 576 642,18</u>		<u>-672 992 173,12</u>

ULKOASIAINMINISTERIÖN TASE

Tilinpäätös 2005

VASTAAVAA	31.12.2005		31.12.2004	
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOJITUKSET				
Aineettomat hyödykkeet				
Aineettomat oikeudet	1 591 981,27		1 167 666,06	
Muut pitkävaikutteiset menot	2 592 972,24		2 786 117,98	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>1 431 740,15</u>	5 616 693,66	<u>288 152,76</u>	4 241 936,80
Aineelliset hyödykkeet				
Rakennusmaa- ja vesialueet	95 179 107,95		90 994 423,40	
Rakennukset	131 477 487,16		131 779 389,46	
Koneet ja laitteet	6 405 588,06		6 364 821,28	
Kalusteet	1 790 353,86		1 706 429,22	
Muut aineelliset hyödykkeet	803 480,06		786 966,60	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>24 806 521,48</u>	260 462 538,57	<u>21 422 050,10</u>	253 054 080,06
Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset				
Käyttöomaisuusarvopaperit	63 290 222,35	63 290 222,35	63 290 222,35	63 290 222,35
Käyttöomaisuus ja muut pitkäaikaiset sijoitukset yhteensä		<u>329 369 454,58</u>		<u>320 586 239,21</u>
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
Vaihto-omaisuus				
Valmiit tuotteet/Tavarat	1 860 571,18	1 860 571,18	1 708 396,34	1 708 396,34
Pitkäaikaiset saamiset				
Pitkäaikaiset saamiset		60 849 156,22		61 331 568,04
Lyhytaikaiset saamiset				
Siirtosaamiset	0,00		0,00	
Muut lyhytaikaiset saamiset	1 236 650,36		1 654 063,48	
Ennakkomaksut	<u>3 358 833,91</u>	4 595 484,27	<u>4 243 273,84</u>	5 897 337,32
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat				
Kassatilit	798 104,30		686 714,76	
Tiliviraston menotilit	2 985 476,83		0,00	
Muut pankkitilit	12 620 742,83		12 037 999,41	
Sisäisen rahaliikkeen tilit	<u>197 575,00</u>	<u>16 601 898,96</u>	<u>251 570,00</u>	<u>12 976 284,17</u>
Vaihto- ja rahoitusomaisuus yhteensä		83 907 110,63		81 913 585,87
VASTAAVAA YHTEENSÄ		<u>413 276 565,21</u>		<u>402 499 825,08</u>
VASTATTAVAA				
	31.12.2005		31.12.2004	
OMA PÄÄOMA				
Valtion pääoma				
Valtion pääoma 1.1.1998	396 279 798,62		396 279 798,62	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-64 954 954,16		-68 903 642,25	
Pääoman siirrot	777 536 637,58		676 940 861,21	
Tilikauden tuotto-/kulujaämä	<u>-757 576 642,18</u>	351 284 839,86	<u>-672 992 173,12</u>	331 324 844,46
VIERAS PÄÄOMA				
Pitkäaikainen				
Muut pitkäaikaiset velat	<u>4 666 320,58</u>	4 666 320,58	<u>4 690 400,24</u>	4 690 400,24
Lyhytaikainen				
Saadut ennakot	5 392,98		2 325,19	
Ostovelat	33 676 281,30		37 197 422,57	
Tilivirastojen väliset tilitykset	1 976 291,68		1 842 163,57	
Edelleen tilitettävät erät	1 802 445,90		1 492 294,55	
Siirtovelat	9 876 500,00		10 958 904,70	
Muut lyhytaikaiset velat	<u>9 988 492,91</u>	57 325 404,77	<u>14 991 469,80</u>	66 484 580,38
Vieras pääoman yhteensä		<u>61 991 725,35</u>		<u>71 174 980,62</u>
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		<u>413 276 565,21</u>		<u>402 499 825,08</u>

OSA III, TILINPÄÄTÖKSEN LIITTEET

Liite 1, Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Liite 1 /a, Peruste, jonka mukaista kurssia on käytetty muunnettaessa ulkomaanraha Suomen rahaksi

Liite 2, Nettoutetut tulot ja menot

Liite 3, Arviomäärärahojen ylitykset

Liite 4, Peruutetut siirretyt määrärahat

Liite 5, Henkilöstökulujen erittely

Liite 6, Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Liite 7, Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Liite 8, Rahoitustuotot ja -kulut

Liite 9, Talousarviotaloudesta annetut lainat

Liite 10, Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Liite 11, Taseen rahoituserät ja velat

Liite 12, Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut vastuut

Liite 13, Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Liite 14, Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Liite 15, Velan muutokset

Liite 16, Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Liite 17, Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

1) Ulkoasianministeriön budjetoinnissa ei ole tapahtunut olennaisia muutoksia, joilla olisi vaikutuksia tilinpäätöksen laskelmiin ja niiden vertailtavuuteen.

2) Ulkoasianministeriö vahvistaa kuukausittain hallinnonalalle valuuttakursseihin perustuvat tilikurssit, joiden perusteella ulkomaanrahassa olevat kirjanpidon viennit muutetaan euroiksi tilikauden kirjanpidossa. Tilinpäätöksessä on käytetty samaa perustetta muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset Suomen rahaksi. Liitteessä 1 /a on luettelo ulkoasianministeriön kirjanpidossa 31.12.2005 voimassa olleista kurseista. Noteeraamattomien valuuttojen osalta edustusto toimittaa valuuttakurssitiedot ministeriöön.

Tilinpäätöksen liitteessä 12, jossa vastuusitoumukset osittain sidottu SDR:ään, on SDR:n kurssina käytetty Suomen Pankin ilmoittamaa IMF:n valuuttakurssia 31.12.2005.

3) Tilinpäätöksen laadinnassa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät ovat vertailukelpoiset edellisvuoden tietoihin.

Tuotannontekijöiden hankintamenot ja suoritteiden myyntitulot on olennaisuuden periaatteen mukaisesti viimeistään ennen tilinpäätöstä kirjattu liikekirjanpitoon suoriteperusteella. Muut kuin edellä mainitut menot ja tulot on viimeistään ennen tilinpäätöstä kirjattu liikekirjanpitoon varainhoitovuoden talousarviokirjanpidon mukaisesti. Talousarviomenot ja -tulot on viimeistään ennen tilinpäätöstä kirjattu talousarviokirjanpitoon varainhoitovuoden talousarvion perusteita noudattaen.

Aktivoituihin hankintamenoihin ei sisälly kiinteitä menoja.

4) Merkitykseltään olennaisia ja aiempiin tilikausiin kohdistuvia korjauksia tai muita kirjanpidon viennin ei ole tehty tilikauden aikana.

5) Tilinpäätösvuoden tiedot ovat vertailukelpoisia edellisvuosien tietoihin.

6) Tilinpäätösvuoden jälkeisistä tapahtumista tilivirastolla ei ole raportoitavaa.

Peruste, jonka mukaista kurssia on käytetty muunnettaessa ulkomaanraha Suomen rahaksi 31.12.2005

Aakkostunnus	Maa	Valuutan suom. nimi	1 eur = x val	Noteerattu Suomessa
AED	Arabiemiirikunnat	dirhami	4,270000	X
AFA	Afganistan	afghani	58,800000	
ARS	Argentiina	peso	3,510000	
AUD	Australia	dollari	1,570000	X
BGL	Bulgaria	lev	1,955832	
BRL	Brasilia	real	2,550000	
CAD	Kanada	dollari	1,370000	X
CHF	Sveitsi	frangi	1,530000	X
CLP	Chile	peso	606,060000	
CNY	Kiina	juan renminbi	9,440000	
CSD (YUN)	Serb. ja Montenegr.	dinaari	86,500000	
CYP	Kypros	punta	0,550000	X
CZK	Tseki	koruna	28,750000	X
DKK	Tanska	kruunu	7,406000	X
DZD	Algeria	dinaari	93,500000	
EEK	Viro	kruunu	15,481600	X
EGP	Egypti	punta	6,947000	
ETB	Etiopia	birr	10,220000	
GBP	Englanti	punta	0,677000	X
HKD	Hongkong	dollari	8,950000	X
HRK	Kroatia	kuna	7,350309	
HUF	Unkari	forinti	249,000000	
IDR	Indonesia	rupia	11 427,000000	
ILS	Israel	sekel	5,520000	
INR	Intia	rupia	50,100000	X
IQD	Irak	dinaari	1 752,000000	
IRR	Iran	rial	10 670,000000	
ISK	Islanti	kruunu	70,500000	X
JPY	Japani	jeni	139,300000	X
KES	Kenia	shillinki	87,500000	
KRW	Korea	won	1 206,320000	
LTL	Liettua	liti	3,429000	X
LVL	Latvia	lati	0,693000	X
MAD	Marokko	dirhami	10,700000	X
MXN	Meksiko	NP	12,550000	
MYR	Malesia	ringgit	4,400000	
MZM	Mosambik	metical	31 565,430000	
NGN	Nigeria	naira	155,000000	
NIO	Nicaragua	kultacordoba	19,650000	
NOK	Norja	kruunu	7,840000	X
NPR	Nepali	rupia	86,880000	
PEN	Peru	sol	4,050000	
PHP	Filippiinit	peso	64,480000	
PKR	Pakistani	rupia	73,150000	
PLN	Puola	zloty	3,900000	X
RON	Romania	leu	3,610000	
RUB	Venäjä	rupla	31,400000	X
SAR	Saudi-Arabia	rial	4,350000	X
SEK	Ruotsi	kruunu	9,450000	X
SGD	Singapore	dollari	1,960000	X
SIT	Slovenia	tolar	237,150000	X
SKK	Slovakia	koruna	37,950000	X
SYP	Syyria	punta	70,260000	
THB	Thaimaa	baht	48,180000	
TND	Tunisia	dinaari	1,593000	
TZS	Tansania	shillinki	1 322,000000	
UAH	Ukraina	grivna	5,950000	
USD	Yhdysvallat	dollari	1,170000	X
VEB	Venezuela	bolivar	2 800,000000	
VND	Vietnam	dong	20 534,800000	
YTL (TRL)	Turkki	liira	1,600000	
ZAR (ja NAD)	Etelä-Afrikka /(Namibia))	randi /(dollari)	7,500000	X
ZMK	Sambia	kwacha	5 474,000000	

ULKOASIAINMINISTERIÖ
Nettoutetut tulot ja menot

Tilinpäätös 2005

Liite 2

Momentin numero ja nimi		Tilinpäätös 2004	Talousarvio 2005 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2005 määrärahojen		Tilinpäätös 2005	Vertailu Talousarvio Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2005	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2005	Käyttö vuonna 2005 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
24.01.21. Toimintamenot (smr2v)	Bruttomenot	192 823 300,00	194 463 000	191 632 116,61		194 463 000,00				202 588 208,56	
	Bruttotulot	21 000 000,00	17 100 000	20 037 313,22		17 100 000,00				20 037 313,22	
	Nettomenot	171 823 300,00	177 363 000	171 594 803,39	5 768 196,61	177 363 000,00	-	10 956 091,95	188 319 091,95	182 550 895,34	5 768 196,61
24.99.95 Kurssivaihtelut (a)	Bruttomenot	0,00		0,00		0,00					
	Bruttotulot	0,00		0,00		0,00					
	Nettomenot	0,00	17 000	0,00		0,00	17 000,00				
27.10.21.9. PV:n muut toimintamenot (smr2v)	Bruttomenot	0,00	5 209	5 204,54		5 209,00				5 204,54	
	Bruttotulot	0,00		0,00		0,00					
	Nettomenot	0,00	5 209	5 204,54	4,46	5 209,00		0,00	5 209,00	5 204,54	4,46
28.01.21.1 VM:n toimintamenot (smr2v)	Bruttomenot	0,00	43 200	41 934,93		43 200,00				41 934,93	
	Bruttotulot	0,00	0	0,00		0,00				0,00	
	Nettomenot	0,00	43 200	41 934,93	1 265,07	43 200,00		0,00	43 200,00	41 934,93	1 265,07
34.01.21.1 TM:n toimintamenot (smr2v)	Bruttomenot	0,00	54 300	33 312,20		54 300,00				33 312,20	
	Bruttotulot	0,00		0,00		0,00					
	Nettomenot	0,00	54 300	33 312,20	20 987,80	54 300,00		0,00	54 300,00	33 312,20	20 987,80

Arviomäärärahojen ylitykset

Ulkoasiainministeriöllä ei ole arviomäärärahojen ylityksiä vuonna 2005

Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi.	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
24. Ulkoasiainministeriön hallinnonala		788 233,94
Vuosi 2003		788 233,94
24.30.66.2. Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö	164 407,85	
24.30.66.4. Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö	45 839,61	
24.30.66.6. Kehitysyhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot sekä kehityspoliittinen tiedotus	45 593,58	
24.30.66.7. Kehitysyhteistyön evaluointi ja sisäinen tarkastus	0,65	
24.30.66.8. Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle, Kehitysyhteistyön (KePa) ja kehitysyhteistyötiedotukselle	74,43	
24.99.67. Kansainvälisen ilmastopimuksen alaisen yhteistyön menot	532 317,82	
Pääluokka yhteensä		788 233,94
Vuosi 2003		788 233,94

Henkilöstökulujen erittely

	2005	2004
Henkilöstökulut	75 390 801	72 101 281
Palkat ja palkkiot	75 390 801	72 101 281
Tulosperusteiset erät	0	0
Henkilösivukulut	17 861 459	16 685 511
Eläkekulut	11 605 496	9 713 441
Muut henkilösivukulut	6 255 963	6 972 070
Yhteensä	93 252 260	88 786 792
Johdon palkat ja palkkiot, josta	0	0
- tulosperusteiset erät	0	0
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	1 113 011	1 042 670
Johto	0	0
Muu henkilöstö	0	0
Lomapalkkavelka	9 876 500	10 294 400
Ulkomaanedustuksen korvaukset	21-35 milj. €	20 -37 milj. €

Ulkoasianhallinto suorittaa henkilöstölleen myös ulkomaanedustuksen korvauksia.

Ne määräytyvät viran, tehtävän ja asemapaikan mukaan.

Paikallis-, puoliso- ja lapsikorotukset, olosuhdehaittakorvaukset sekä varustautumis- ja asettautumiskorvaukset olivat vuonna 2005 n. 21 milj. €

Lisäksi maksettiin asunto-, edustus- ja lasten koulutus- sekä kotiloma- ja tapaamismatka- ym. korvauksia n. 14 milj. €.

Kaikkiaan nämä ue-korvaukset vuonna 2005 olivat rajauksista riippuen n. 35 milj. €

Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu tilivirastossa yhdenmukaisin periaattein käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta.

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto % 1)	Jäännösarvo %
112-119 Aineettomat hyödykkeet	Tasapoisto	5	20	0 %
122 Rakennukset	Tasapoisto	40	1,875	25 %
125-126 Koneet ja laitteet, poikkeuksena atk-laitteet, 1255	Tasapoisto	5	20	0 %
127 Kalusteet	Tasapoisto	3	33,33	0 %
1289 Muut aineelliset hyödykkeet	Tasapoisto	5	20	0 %

Ulkoasiainhallinnossa on taseen ulkopuolista kansallisuusomaisuutta. Siitä, kuten ei myöskään lkp-tilille 1280 kirjatusta taide-esineistä, tehdä suunnitelman mukaisia poistoja.

Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

	Aineettomat hyödykkeet						Yhteensä
	112	114	119				
	Aineettomat oikeudet	Muut pitkävaikutteiset menot	Ennakkomaksut ja keskener. hankinnat				
Hankintameno 1.1.2005	2 360 535	4 321 645	288 153	0	0	0	6 970 333
Lisäykset	595 096	126 580	1 143 587	0	0	0	1 865 263
Vähennykset	-23 635	-1 135	0	0	0	0	-24 770
Hankintameno 31.12.2005	2 931 997	4 447 089	1 431 740	0	0	0	8 810 826
Kertyneet poistot 1.1.2005	976 208	593 189		0	0	0	1 569 397
Vähennysten kertyneet poistot	23 635	1 135	0	0	0	0	24 770
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	387 442	1 269 430	0	0	0	0	1 656 871
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0	-7 366	0	0	0	0	-7 366
Tilikauden arvonalennukset	0	0	0	0	0	0	0
Kertyneet poistot 31.12.2005	-1 340 015	-1 854 117	0	0	0	0	-3 194 133
Arvonkorotukset	0	0	0	0	0	0	0
Kirjanpitoarvo 31.12.2005	1 591 981	2 592 972	1 431 740	0	0	0	5 616 694

	Aineelliset hyödykkeet						Yhteensä
	121	122	125-126	127	128	129	
	Rakennusmaa- ja vesialueet	Rakennukset	Koneet ja laitteet	Kalusteet	Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakkomaksut ja keskener. hankinnat	
Hankintameno 1.1.2005	90 994 423	148 710 632	21 838 085	5 800 844	855 699	21 422 050	289 621 733
Lisäykset	4 184 685	3 430 264	2 535 851	657 853	19 805	4 821 484	15 649 942
Vähennykset	0	-2 727	-1 543 592	-87 587	-3 065	-1 437 013	-3 073 983
Hankintameno 31.12.2005	95 179 108	152 138 169	22 830 344	6 371 110	872 439	24 806 521	277 391 170
Kertyneet poistot 1.1.2005	0	19 522 608	15 463 988	4 094 415	68 733	0	39 149 743
Vähennysten kertyneet poistot	0	2 204 330	1 476 292	83 091	0	0	3 763 713
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0	3 342 404	2 437 061	569 432	226	0	6 349 123
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0	0	0	0	0	0	0
Tilikauden arvonalennukset	0	0	0	0	0	0	0
Kertyneet poistot 31.12.2005	0	-20 660 682	-16 424 756	-4 580 756	-68 959	0	-41 735 153
Arvonkorotukset	0	0	0	0	0	0	0
Kirjanpitoarvo 31.12.2005	95 179 108	131 477 487	6 405 588	1 790 354	803 480	24 806 521	260 462 539

	Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset						Yhteensä
	130						
	Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset						
Hankintameno 1.1.2005	63 290 222	0	0	0	0	0	63 290 222
Lisäykset	0	0	0	0	0	0	0
Vähennykset	0	0	0	0	0	0	0
Hankintameno 31.12.2005	0	0	0	0	0	0	0
Kertyneet poistot 1.1.2005	0	0	0	0	0	0	0
Vähennysten kertyneet poistot	0	0	0	0	0	0	0
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0	0	0	0	0	0	0
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0	0	0	0	0	0	0
Tilikauden arvonalennukset	0	0	0	0	0	0	0
Kertyneet poistot 31.12.2005	0	0	0	0	0	0	0
Arvonkorotukset	0	0	0	0	0	0	0
Kirjanpitoarvo 31.12.2005	63 290 222	0	0	0	0	0	63 290 222

Erot hankintamenoissa 1.1.2005 ja 31.12.2004 johtuvat siitä, että käyttöomaisuus kokonaisuudessaan - rakennuksia, vuokratilojen perusparannusmenoja ja keskeneräisiä rakennuksia lukuunottamatta - on siirretty seurattavaksi yhtenäiseen järjestelmään, AdeInv:iin. Laskelma on laadittu AdeInv:in tilinpäätöksen liitetietolaskelmaan perustuen.

Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot	2005	2004	Muutos 2005-2004
Korot euromääräisistä saamisista	8 552,89	2 273,89	6 279,00
Korot valuuttamääräisistä saamisista	79 905,12	77 601,23	2 303,89
Emissio-, pääoma- ja kurssierot saamisista	621 297,87	89 167,55	532 130,32
Osingot	0,00	0,00	0,00
Liikelayritysten voiton tuloutukset	0,00	0,00	0,00
Muut rahoitustuotot	0,00	0,00	0,00
Rahoitustuotot yhteensä	709 755,88	169 042,67	540 713,21
Rahoituskulut	2 005,00	2 004,00	Muutos 2005-2004
Korot euromääräisistä veloista	743,46	3 090,79	-2 347,33
Korot valuuttamääräisistä veloista	121,23	343,42	-222,19
Emissio-, pääoma- ja kurssierot veloista	0,00	0,00	0,00
SWAP-maksut veloista	0,00	0,00	0,00
Sijoitusten ja lainasaamisten tileistäpoistot	0,00	0,00	0,00
Muut rahoituskulut	284,51	80,00	204,51
Rahoituskulut yhteensä	1 149,20	3 514,21	-2 365,01
Netto	708 606,68	165 528,46	543 078,22

Sektorit	Lainapääoma 31.12.2005	Lisäys 2005	Vähennys 2005	Lainapääoma 31.12.2004	Pääomamuutos 2004-2005
Yritykset ja asuntoyhteisöt					
Yritykset					
- Julkiset yritykset					
- Yksityiset yritykset					
Asuntoyhteisöt					
Rahoitus- ja vakuutuslaitokset					
Rahalaitokset					
Muut rahoituslaitokset					
Rahoituksen ja vakuutuksen välitystä avustavat laitokset					
Vakuutuslaitokset					
Julkisyhteisöt					
Paikallishallinto					
Sosiaaliturvarahastot					
Kotitaloudet					
Työnantaja- ja muut elinkeinonharjoittajien kotitaloudet					
- Maatilatalouden harjoittajien kotitaloudet					
- Muut elinkeinonharjoittajien kotitaloudet					
Palkansaajakotitaloudet					
Omaisustulojen ja tulonsiirtojen saajakotitaloudet					
Laitoskotitaloudet					
Kotitalouksia palvelevat voittoa tavoittelemattomat yhteisöt					
Valtionkirkot					
Muut voittoa tavoittelemattomat yhteisöt					
Ulkomaat	58 338 495,80	0,00	272 737,14	58 611 232,94	-272 737,14
Euroopan unioni	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut maat ja kansainväliset järjestöt	58 338 495,80	0,00	272 737,14	58 611 232,94	-272 737,14
Yhteensä	58 338 495,80	0,00	272 737,14	58 611 232,94	-272 737,14

ULKOASIAINMINISTERIÖ

Tilinpäätös 2005

Liite 10

Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit

	Kappale määrä	Markkina- arvo	31.12.2005	Omistus- osuus %	Myyntioikeuksien alaraja %	Saadut osingot	31.12.2004
			Kirjanpitoarvo				Markkina- arvo
Julkisesti noteeraamattomat osakkeet ja osuudet			34 376 229,67	0,0	0,0	0,00	34 376 229,67
Teollisen yhteistyön Rahasto Oy (Finnfund)	253 017		34 376 229,67	79,9	ei määritetty	0,00	34 376 229,67
Huoneisto- ja kiinteistöosakkeet			28 913 992,68	0,0	0,0	0,00	28 913 992,68
As Oy Torkkelinkuja 20	2		67 106,98				67 106,98
As Oy Isokaari 5	21		94 353,43				94 353,43
Bostads Ab Kajaneborg	506		34 058,06				34 058,06
As Oy Eira-Maja	2		106 168,63				106 168,63
As Oy Käpyläntie 4	41		63 440,49				63 440,49
As Oy Turuntie 63	34		127 150,07				127 150,07
As Oy Pajanväki	308		40 869,67				40 869,67
Bostads Ab Rödbergsgatan 5	6		72 051,71				72 051,71
As Oy Punavuorenkatu 11	280		95 362,55				95 362,55
As Oy Ulvilantie 8	543		56 090,67				56 090,67
As Oy Untamontie 10	41		68 082,47				68 082,47
As Oy Viipurinkatu 6	4		67 308,81				67 308,81
Brasilia, huoneisto			57 183,89				57 183,89
Caracas, kanslia			396 587,13				396 587,13
Kööpenhamina, kanslia			5 314 738,48				5 314 738,48
Kööpenhamina, huoneisto			588 657,74				588 657,74
Kööpenhamina, huoneisto			151 369,13				151 369,13
Lontoo, huoneisto			499 518,14				499 518,14
Mexico, kanslia			610 353,98				610 353,98

ULKOASIAINMINISTERIÖ

Tilinpäätös 2005

Liite 10

Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit

	Kappale määrä	Markkina- arvo	31.12.2005				31.12.2004	
			Kirjanpitoarvo	Omistus- osuus %	Myyntioikeuksien alaraja %	Saadut osingot	Markkina- arvo	Kirjanpitoarvo
Mexico, autotallipaikka			34 300,88					34 300,88
Murmansk, huoneisto			111 340,40					111 340,40
Murmansk, huoneisto			111 340,41					111 340,41
New York, virka-asunto			1 858 476,59					1 858 476,59
New York, huoneisto			794 687,95					794 687,95
New York, virka-asunto			3 573 993,44					3 573 993,44
Pariisi, kanslia			7 316 174,80					7 316 174,80
Pariisi, virka-asunto			4 204 698,16					4 204 698,16
Pariisi, huoneisto			248 918,13					248 918,13
Pariisi, huoneisto			235 463,10					235 463,10
Rooma, kansliila			1 870 417,93					1 870 417,93
Windhoek, huoneisto			43 728,86					43 728,86
Osakkeet ja osuudet yhteensä			63 290 222,35	0,0	0,0	0,00		63 290 222,35

Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2005	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1 - 5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi	1 - 5 vuotta	Yli 5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät							
Annetut euromääräiset velkakirjalainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Euromääräisten joukkovelkakirjalainojen ostot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Euromääräiset lainasaamiset	0,00	0,00	0,00	3 855 476,40	15 421 905,60	39 061 113,80	58 338 495,80
Muut euromääräiset sijoitukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut valuuttamääräiset sijoitukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut lyhytaikaiset euromääräiset sijoitukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat	0,00	0,00	0,00	16 601 898,96	0,00	0,00	16 601 898,96
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	20 457 375,36	15 421 905,60	39 061 113,80	74 940 394,76
Vastattavien rahoituserät							
Otetut euromääräiset lainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Otetut valuuttamääräiset lainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Lainat talousarvion ulkopuolella olevilta valtion rahastoilta	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut pitkäaikaiset velat	0,00	0,00	0,00	0,00	4 666 320,58	0,00	4 666 320,58
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Lyhytaikaiset euromääräiset lainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Lyhytaikaiset valuuttamääräiset lainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00	4 666 320,58	0,00	4 666 320,58

Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut vastuut**Myönnetyt takaukset ja takuut**

Ulkoasiainministeriöllä ei ole myönnettyjä takauksia eikä takuita

Vastuusitoumukset

€ tai sanallinen selitys	31.12.2005	31.12.2004	Muutos 2005-2004
Kansainvälisille rahoituslaitoksille annetut sitoumukset	383 998 404,82	385 567 993,92	-1 569 589,10
Aasian kehityspankki	136 782 051,28	133 316 923,08	3 465 128,20
Latinalaisen Amerikan kehityspankki	131 357 376,07	118 221 638,46	13 135 737,61
Afrikan kehityspankki	115 858 977,47	134 029 432,38	-18 170 454,91
Vastuut vahinko- ja vakuutuskorvauksista	0,00	0,00	0,00
Liikelaitoksiin liittyvät sitoumukset	0,00	0,00	0,00
Muut vastuut	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	383 998 404,82	385 567 993,92	-1 569 589,10

Merkittävät monivuotiset taloudelliset sopimusvastuut

Ulkoasiainministeriöllä ei ole merkittäviä monivuotisia sopimusvastuita

Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Ulkoasiainministeriöllä ei ole taseeseen sisältyviä rahastoituja varoja

Liite 14

Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Ulkoasiainministeriöllä ei ole taseeseen sisältyttäviä rahastoituja varoja

Velan muutokset

	31.12.2005	31.12.2004	Muutos 2005-2004
Otetut euromääräiset lainat	0,00	0,00	0,00
Lainat valtion eläkerahastolta	0,00	0,00	0,00
Lainat valtion ydinjätehuoltorahastolta	0,00	0,00	0,00
Otetut valuuttamääräiset lainat	0,00	0,00	0,00
Muu pitkäaikainen velka	4 666 320,58	4 690 400,24	-24 079,66
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	0,00	0,00	0,00
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset rahastoilta otetuista lainoista	0,00	0,00	0,00
Lyhytaikaiset lainat	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	4 666 320,58	4 690 400,24	-24 079,66

Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Ulkoasiainministeriöllä ei ole liitteen tarkoittamia velkoja

Osuudet kansainvälisissä rahoituslaitoksissa

Kv rahoituslaitosten osuudet ym, jotka on kirjattu kuluiksi eivätkä sisälly taseen omaisuuteen.
Tästä on siksi jätetty pois kirjanpitoarvon sarake.

Rahoituslaitos	1 Merkitty 31.12.2005 mennessä yhteensä		2 Maksettu 31.12.2005 mennessä yhteensä		3 Maksettu 31.12.2005 valuuttakurssien mukaan euroa
	Valuutta		Valuutta		
Aasian kehitys pankki, AsDB, 1)	USD	12 050 000	USD	12 050 000	10 299 145
Aasian kehitysrahasto, AsDF, 2)	USD	125 854 000	USD	113 737 480	97 211 521
Lat.Amerikan keh.pankki, IDB OC 3)	USD	6 900 283	USD	6 900 283	5 897 678
Lat.Amerikan keh.pankki, IDB FSO 4)	USD	19 841 895	USD	19 841 895	16 958 885
Lat.Amerikan sijoitusyhtiö, IIC	USD	3 930 000	USD	2 967 320	2 536 171
Kv. maatalouden kehittämisrahasto, IFAD 5)	USD	30 129 981	USD	28 685 729	24 517 717
Maaailmanpankki, IDA 6)	EUR	761 789 638	EUR	618 151 938	618 151 938
Afrikan kehitys pankki, AfDB	UA	10 596 000	UA	10 335 000	12 521 369
Afrikan kehitysrahasto, AfDF 7)	UA	251 705 129	UA	178 401 064	216 141 800
Pohjoismainen kehitysrahasto, NDF	SDR	96 726 000	SDR	85 106 000	103 110 170
Pohjoismainen kehitysrahasto, NDF	EUR	58 740 000	EUR	8 010 000	8 010 000
Euroopan jälleenrakennus ja kehitys pankki EBRD 8)	ECU	125 000 000	ECU	37 500 000	37 500 000
Euroopan jälleenrakennus ja kehitys pankki EBRD 9)	ECU	125 000 000	EUR	28 150 000	28 150 000
Yhteensä					1 181 006 394

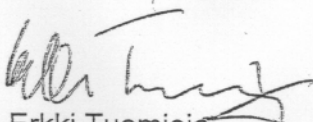
Summien selitykset

- Merkityt** osuudet laitokseen liittymisestä alkaen 2005 loppuun asti.
Maksuja niistä voi aiheutua myöhemminkin, sitoumuksista riippuen.
- Maksetut** osuudet laitokseen liittymisestä alkaen 2005 loppuun asti.
- Maksettujen** osuuksien **kumulatiivinen arvo euroina** vuoden 2005 kurssien mukaan
1 EUR = USD 1,17 ja 1 EUR = SDR 0,825389

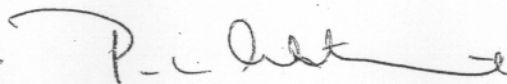
- Luvut liittymisestä v. 1966 alkaen perustuvat AsDB:n tilinpäätökseen.
- Maksettu sisältää käteismaksuna suoritetun AsDF IX ensimmäisen erän v. 2005 (3.452.000 €) sekä asetetut velkakirjat, (AsDF I - VIII) kokonaisuudessaan, joista käteistämättä on vielä (AsDF VII - VIII) EUR 6.483.777.
- Luvut liittymisestä v. 1977 alkaen perustuvat IDB:n tilinpäätökseen.
Maksettu perustuu asetettuihin velkakirjoihin, joista vielä on käteistämättä EUR 316 319
- Maksettu sisältää asetetut velkakirjat kokonaisuudessaan, joista vielä on käteistämättä (IDB 5, 6, 8) EUR 1 200 088
- IFAD 1 - 6
- Kaikki sitoumukset joko jo täytetty tai lisärahoitusprosessin yhteydessä sovitulla kiinteällä vaihtokurssilla (SDR/FIM tai SDR/EUR) suhteessa kansalliseen valuuttaan. Maksetuissa mukana aiemmin loppuun maksetut Initial Subscription, FY 84 Account, Special Facility for Africa ja IDA-1, IDA-2, IDA-3, IDA-4, IDA-5, IDA-6, IDA-7, IDA-8, IDA-9 ja IDA-10 yhteensä 465 357 491 EUR sekä vuoden 2005 aikana loppuun maksetut IDA-11 kokonaisuudessaan 44 092 147 EUR ja IDA-12 kokonaisuudessaan 63 740 000 EUR sekä IDA-13:sta 44 962 300 EUR, josta 43 473 300 EUR maksatus ja 1 489 000 EUR käteisalennus Maksamatta vielä 143 637 700 EUR (ml. IDA-13:sta 41 337 700 EUR ja IDA-14 kokonaisuudessaan 102 300 000 EUR, josta varainmyöntö 99 580 000 EUR ja käteisalennus 2 720 000 EUR).
Näiden osalta sovittu kiinteä vaihtokurssi seuraava: IDA-13 EUR/SDR 1,43546 ja IDA-14 EUR/SDR 1,20662.
- Vuoden 2005 lopulla eräitä AfDF-7 ja AfDF-8 velkakirjaosuuksia käteistämättä sekä AfDF-9 ja AfDF-10 maksuja maksamatta. Maksamaton osuus UA:na laskettu käyttäen lisärahoitusneuvotteluissa sovittua kiinteää kurssia. AfDF-10:stä saadaan maksuaikataulu alennusta EUR 1.155.970 verran.
- EBRD:n osakepääoma (1991-1996) josta maksetun pääoman osuus ECU 37 500 000 ja vaadittaessa maksettavan takuupääoman osuus ECU 87 500 000.
- EBRD:n osakepääoman korotus, josta maksetun pääoman osuus ECU 28 100 000 (maksut 1998-2005 n. 3.516 EUR/v, valtuus 9650810) ja vaadittaessa maksettavan takuupääoman osuus ECU 96 900 000.

ALLEKIRJOITUKSET

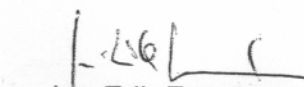
Tilinpäättös on hyväksytty Helsingissä 15. maaliskuuta 2006.



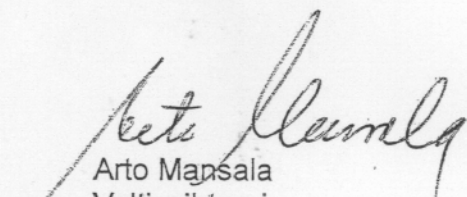
Erkki Tuomioja
Ulkoasiainministeri



Paula Lehtomäki
Ulkomaankauppa- ja
kehitysministeri



Jan-Erik Enestam
Pohjoismainen
yhteistyöministeri



Arto Mursala
Valtiosihteeri